



ISSN 1997-4183



Temas de

Economía

Mundial



CIEM

Centro de Investigaciones
de la Economía Mundial

Nueva Época II
No.47 Vol.III
Marzo 2025
LA HABANA, CUBA

Temas de Economía Mundial

Consejo de Redacción

Ramón Pichs Madruga, Director
Jourdy V. James Heredia, Subdirectora

Edición

Gladys Cecilia Hernández Pedraza

Miembros Internos

Gladys Cecilia Hernández Pedraza
Faustino Cobarrubia Gómez
José Luis Rodríguez García
Mariano Bullón Méndez

Miembros externos

Elena Álvarez, Ministerio de Economía y Planificación (MEP), Cuba
Orlando Caputo Leyva, Centro de Estudios sobre Transnacionalización, Economía
y Sociedad (CETES), Chile
Jaime Estay Reyno, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla (BUAP),
México

Diseño y distribución

Surama Izquierdo Casanova
Luis García López

Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM)

Calle 22 No. 309 entre 3ra y 5ta Avenida, Miramar,

Habana 13, C.P. 11 300, Cuba

Teléfonos: (537) 7209-2969 y 7209-4443

Dirección Electrónica: temas@ciem.cu

Esta revista ha sido inscrita en el Registro Nacional de Publicaciones Seriadas con el No. 2173, Folio 125, Tomo III, y en el Sistema de Certificación de Publicaciones Seriadas Científico-Tecnológicas del CITMA, con el código 0725308. Para consulta de números anteriores de esta revista, buscar en el sitio web del CIEM: <http://www.ciem.cu>

Índice

1. Riesgos económicos, beneficios y perspectivas de la cooperación comercial y económica de la República de Belarús con la República de Cuba bajo sanciones y en el formato de "Gran Eurasia". / 4

MsC. Gladys Cecilia Hernández Pedraza, (Coordinadora), Dr. Ramón Pichs Madruga, Dra. Jourdy V. James Heredia, Lic. Faustino Cobarrubia Gómez, Dr. Mariano Bullón, Dr. José Luis Rodríguez García, Dra. María Elena Álvarez, Dra. Sunamis Favelo Concepción, Lic. Ruvisei González Saez, Lic. Kenny Díaz Arcaño, Lic. Avelino Suárez Rodríguez, Lic. Amelia Cintra Diago, Lic. Wilfredo Abrahams Pérez Abreu, Lic. Gretel Blanco Interian, Lic. Dennis Josué Eng Paneque, Lic. Jorge Varona Rodríguez, Téc. Yanisel León Rosabal, y Lic. Belkis García Santaya, Dr. Armando Rodríguez Batista, Dr. Jorge Núñez Jover, Dr. Alfredo Lázaro García Jiménez, Dr. Carlos Rodríguez Castellanos, MsC. Luis García López, Téc. Jorge Enríquez García, Téc. Librada Alemán Beltrán y Téc. José Luis Palacios Martín

Artículos de actualidad

2. La integración en América Latina y el Caribe: situación actual y perspectivas. / 40

Dr. Mariano Bullón Méndez

3. Neoliberalismo y Neodesarrollismo en el Brasil del siglo XXI. De Lula Da Silva-Dilma Rousseff hasta Jair Bolsonaro. / 50

Lic. Fabio Ernesto Chiralde Muñoz

4. "Análisis de las nuevas formas de localización del capital transnacional: perspectivas recientes". / 58

Lic. Ana Beatriz Gutiérrez García

5. Las relaciones entre India y China. Orígenes de sus relaciones y vínculos económicos. / 66

Lic. Gretel Blanco Interian

1

Riesgos económicos, beneficios y perspectivas de la cooperación comercial y económica de la República de Belarús con la República de Cuba bajo sanciones y en el formato de “Gran Eurasia”¹

Colectivo de autores²

Resumen: Esta investigación refleja los resultados parciales de 2024 para este Proyecto. Considerando la importancia estratégica que tienen para Cuba los vínculos de colaboración con los países de la Unión Económica Euroasiática (UEEA), este proyecto de investigación explora las posibles perspectivas de la cooperación comercial y económica de uno de los miembros de ese proceso integracionista, la República de Belarús, así como opciones para ampliar los intercambios y la colaboración económica con otros miembros de la UEEA.

Palabras Clave: Integración, riesgos económicos, cooperación económica, comercial y financiera.

Abstract: This research reflects the partial results of 2024 for this Project. Considering the strategic importance for Cuba of the links of collaboration with the countries of the Eurasian Economic Union (EAEU), this research project explores the possible prospects for trade and economic cooperation of one of the members of this integration process, the Republic of Belarus, as well as options for expanding trade and economic collaboration with other members of the EAEU.

Keywords: Integration, economic risks, economic cooperation, commercial and financial.

¹ La investigación que da origen a los resultados presentados en la presente publicación recibió fondos de la Oficina de Gestión de Fondos y Proyectos Internacionales (OGFPI) del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de Cuba (CITMA). Título del proyecto: Riesgos económicos, beneficios y perspectivas de la cooperación comercial y económica de la República de Belarús con la República de Cuba bajo sanciones y en el formato de "Gran Eurasia" Código *PS211LH008-036*, del Programa Sectorial Gestión de Ciencia, Tecnología e Innovación para el Desarrollo Sostenible. Agencia de Ciencias Sociales y Humanísticas (AXIS-CITMA). Código: PS211LH008-000.:

² MsC. Gladys Cecilia Hernández Pedraza, (Coordinadora), Dr. Ramón Pichs Madruga, Dra. Jourdy V. James Heredia, Lic. Faustino Cobarrubia Gómez, Dr. Mariano Bullón, Dr. José Luis Rodríguez García, Dra. María Elena Álvarez, Dra. Sunamis Favelo Concepción, Lic. Ruvislei González Saez, Lic. Kenny Díaz Arcaño, Lic. Avelino Suárez Rodríguez, Lic. Amelia Cintra Diago, Lic. Wilfredo Abrahams Pérez Abreu, Lic. Gretel Blanco Interian, Lic. Dennis Josué Eng Paneque, Lic. Jorge Varona Rodríguez, Téc. Yanisel León Rosabal, Lic. Belkis García Santaya, Dr. Armando Rodríguez Batista, Dr. Jorge Núñez Jover, Dr. Alfredo Lázaro García Jiménez, Dr. Carlos Rodríguez Castellanos, MsC. Luis García López, Téc. Jorge Enríquez García, Téc. Librada Alemán Beltrán y Téc. José Luis Palacios Martín

Introducción

En las últimas décadas se ha hecho evidente el avance alcanzado por la República de Bielorrusia en las esferas económica, tecnológica y social, lo que potencia el debate en torno a la importancia de las relaciones bilaterales con Cuba. Desde el punto de vista geoestratégico, Bielorrusia ofrece a Cuba posibles avances en importantes esferas de influencia regional, especialmente porque su ubicación geográfica le coloca en una situación privilegiada, una puerta entre Europa y Asia, lo que resulta determinante para las relaciones comerciales entre ambos países. Si bien existen amplias potencialidades de intercambio y complementación entre Cuba y los países de la UEEA, en general, y con Belarús en particular, en el presente el nivel de intercambios en ambas direcciones entre Cuba y la UEEA, y entre Cuba y Belarús representa proporciones muy bajas en el comercio de cada una de las partes.

En el plano teórico, este proyecto de investigación pretende avanzar en la fundamentación científica e identificación de reservas y nuevas oportunidades para la cooperación comercial y económica entre Cuba y Belarús, en las condiciones de sanciones que afecta a ambos países; y en el contexto de la "Gran Eurasia". Esto requerirá profundizar en los fundamentos de la cooperación económica multilateral de los países socios, y en el contexto de la integración regional, así como el desarrollo de metodologías para evaluar los riesgos y beneficios económicos de la cooperación económica bieloruso-cubana.

En términos prácticos, la implementación de este proyecto de investigación está relacionada, en primer lugar, con la identificación de opciones concretas para ampliar el comercio mutuo entre Belarús y Cuba; en segundo lugar, con la identificación de áreas relevantes de las relaciones económicas bieloruso-cubanas en el contexto de la "Gran Eurasia", teniendo en cuenta tanto los beneficios económicos como los riesgos potenciales; en tercer lugar, con el desarrollo de recomendaciones para mejorar los instrumentos de gestión de la cooperación comercial y económica, así como la organización de la ciencia, la tecnología y la innovación de los países socios bajo sanciones y en un formato multilateral; y en cuarto lugar, la fundamentación de las propuestas para mejorar las relaciones económicas entre Bielorus y Cuba, y con los países socios clave de las asociaciones regionales de la "Gran Eurasia" en las condiciones actuales.

Elementos conceptuales e históricos

La desintegración de la URSS tuvo diversas implicaciones tanto para Rusia, como para los países que emergieron de ese proceso. Aunque el gobierno de Boris Yeltsin (1991-1999), apoyó el establecimiento de estructuras integracionistas, como la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y la Comisión Económica Euroasiática (CEE), y trató de promover relaciones con el espacio postsoviético, sus intentos no fructificaron.

El fracaso de la cooperación económica y financiera en el marco de la CEI influyó, sobre todo, en que algunas ex repúblicas soviéticas intentaran mecanismos para restablecer el espacio económico único previo al colapso de la URSS.

Debe destacarse que el presidente de la República de Kazajistán, Nursultan Nazarbayev, propuso la fundación de una Unión Económica en 1994. Los principios enunciados por Nazarbayev, posteriormente, conformaron la base de la fundación de la UEEA.

En estos años Bielorrusia apoyó diversos acuerdos de integración, por ejemplo:

- El acuerdo de la Unión Aduanera en 1995 entre las repúblicas de Bielorrusia, Kazajistán, y la Federación de Rusia.
- El Tratado de la Integración Incrementada en los Dominios Económicos y Humanitarios en 1996 entre Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Rusia.
- El Tratado de Integración Económica y Humanitaria en 1996 entre Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Rusia. La República de Tayikistán entró en 1998.
- El Tratado del Establecimiento de la Comunidad Económica Euroasiática (1996).
- El Tratado de la Unión Aduanera y el Espacio Económico Único (1999) por los presidentes de la República de Bielorrusia, la República de Kazajistán, la República Kirguistán, la Federación Rusa y la República de Tayikistán.

En la práctica, estos mecanismos no avanzaron, pero fueron base de la institucionalidad de la UEEA.

El siglo XXI vio emerger una nueva proyección del gobierno de Moscú con Vladimir Putin y Dimitri Medvedev, respectivamente, quienes promovieron la creación de organizaciones integracionistas en el marco de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y la Comisión Económica Euroasiática (CEE). Ejemplo de ello fue el establecimiento de la Unión Aduanera (2010) y el Espacio Económico Común (2012).

El desarrollo de estas dos últimas organizaciones derivó en la fusión de ambas en la Unión Económica Euroasiática (UEEA). Esta última fue fundada por Rusia, Kazajistán y Bielorrusia en 2014, aunque su tratado constitutivo entró en vigor el 1 de enero de 2015. En ese mismo año, se unieron Armenia y Kirguistán. Así bajo el auspicio de Putin se concretaba la iniciativa del presidente kazajo NursultánNazarbayev-del año 1994.

Desde sus inicios, algunos de los objetivos fundamentales de la organización han sido la promoción del libre comercio a través de la creación de un espacio económico común, el desarrollo de un mercado laboral, comercial y financiero, la coordinación de políticas macroeconómicas para la eliminación y unificación de barreras no arancelarias y el aumento de la cooperación entre los países integrantes. (Lhiz, 2023)

Existen líneas generales que han condicionado el proceso de integración euroasiático: el origen histórico común – establecido por la dominación sobre la región (Mongolia, URSS, Rusia) y la interacción entre diversas experiencias civilizatorias –; la existencia de asimetrías entre los Estados del área; la interdependencia económica; la dependencia de las materias primas; la amenaza común del terrorismo y del separatismo; el cerco a la FR por parte de las potencias occidentales, la pugna de Rusia por recobrar el estatus de superpotencia; y su regreso recurrente a las esencias eslavas.

Debe tenerse en cuenta que los Estados que se “desintegraron” de la URSS necesitaban mantener -o establecer nuevos- vínculos con Rusia, a partir de las problemáticas que se manifestaban en sus países y las realidades heredadas. Bielorrusia no era una excepción. El lo referente al factor Rusia, Minsk ha constituido un aliado de notable importancia estratégica para Moscú no sólo por su ubicación geográfica (fronteriza con naciones de Europa del Este, miembros de la Unión Europea), sino también por el fortalecimiento de los lazos bilaterales.

Minsk recorrió todo el camino de las diversas fórmulas de integración que, finalmente constituyeron la UEEA y los basamentos de su institucionalidad. Para dicho país la UEEA constituye un factor de la consolidación de sus vínculos económicos y políticos con países cercanos y con Rusia, así como la posibilidad de fomentar su crecimiento económico e interacción en la economía regional.

Asimismo, Bielorus se ve favorecida porque la organización promueve el incremento de la participación en el comercio internacional, el impulso de las relaciones con otros actores, como China, entre otros.

En ese contexto, los países integrantes, donde se incluye Bielorrusia, se han visto beneficiada por la implementación de proyectos financieros y de inversión al interior de la organización y con terceros países.

En cuanto a la consolidación institucional de la UEEA, esta ha sido progresiva y ha condicionado su avance. De manera general, la UEE es producto de más de 10 años de proceso de integración regional. A pesar de no contar con la entrada de Ucrania, el arranque de la organización en el tiempo previsto fue posible gracias a la coherencia de las instituciones que la precedieron. Además, la institucionalidad supranacional se vio fortalecida con infraestructuras de integración suplementaria. La organización, a diferencia de las iniciativas anteriores, cuenta con un marco institucional completo con órganos supranacionales permanentes que gestionan la implementación en los ámbitos legislativo, económico y fiscal. Esta estructura ha favorecido la conducción adecuada de la organización, basada en la voluntariedad y el respeto a las asimetrías y diferencias de sus miembros. (Ordaz, 2018).

De manera general, la eficiencia en el funcionamiento de la UEE ha ido en aumento. Si bien tuvo un inicio difícil, producto de los efectos de la crisis ucraniana y los disturbios en los mercados energéticos, para 2017 lograron remontar el

estancamiento comercial interno. El fortalecimiento de la infraestructura institucional, de las relaciones de interdependencia y de la cooperación con terceros, se encuentran en la base de estos logros.

Capítulo I. Análisis de la cooperación económica y comercial bieloruso-cubana: estado, principales tendencias y problemas.

I. Evolución socioeconómica de Bielorrusia en el periodo entre 2015 y 2023. Principales sectores económicos y caracterización del proceso de inserción en la UEEA.

1.1 Evolución socioeconómica de Bielorrusia en el periodo entre 2015 y 2023.

La República de Belarús es un país orientado a la exportación con una industria manufacturera, un sector de servicios y una agricultura bien desarrollados. Este país se adhiere al concepto de una economía de mercado de orientación social, que ha demostrado su viabilidad y eficiencia.

En 2017 el Producto Interno Bruto (PIB) de Bielorrusia estuvo estructurada de la siguiente forma: sector primario 8.3%, sector secundario 40.6 % y el sector terciario con 51.1%. Durante los recientes años el PIB del país mostró notables fluctuaciones PIB % crecimiento 2015 (3,9 %); 2016 (-3%); 2017 (-0,8 %) (Gobierno de España, 2018). En 2021, los servicios representaron el 61% del PIB total, la industria manufacturera el 23%, otras actividades industriales el 9% y la agricultura el 7%. En cuanto al PIB por gasto, el consumo privado representó el 51% del PIB en 2021, el consumo público el 14%, la inversión fija el 25% y las exportaciones netas el 10% (Focuseconomics, 2024).

Por otra parte, la inflación en estos años se mantuvo alta: 2015 (13,6%); 2016 (12,7%); 2017 (12%) (Gobierno de España, 2018). La inflación de los precios al consumo en Bielorrusia se situó en una media del 10,9% en los diez años transcurridos hasta 2022, por encima de la media regional de Europa del Este, que fue del 7,7%. La cifra media de 2022 fue del 15,2% (Focuseconomics, 2024).

En general, en 2010-2020, el PIB del país se expandió un 18,3% a precios comparables, y la productividad creció un 28,2% durante el período. El producto interno bruto per cápita basado en la paridad del poder adquisitivo aumentó de \$15,400 en 2010 a \$20,100 en 2019 (President of the Republic of Belarus, 2024). Belarús es la economía número 82 por volumen de PIB. Su deuda pública en 2022 fue de 28.541 millones de euros, con una deuda del 41,3% del PIB. Su deuda per cápita es de 3.083 € euros por habitante (Datosmacro, 2024).

La producción industrial genera una cuarta parte del producto interior bruto de Bielorrusia (25,7% en 2019). Los sectores industriales más desarrollados del país son la ingeniería, las industrias ligeras y alimentarias, la carpintería, la petroquímica y la farmacéutica (President of the Republic of Belarus, 2024e).

Las mayores empresas petroquímicas de la República de Belarús que fabrican coque, derivados del petróleo, productos químicos, caucho y productos plásticos pertenecen a la empresa petroquímica estatal Belneftekhim.

Las empresas Belneftekhim representan alrededor del 20% de la producción industrial de Belarús. Fabrican más de 500 tipos de productos petroquímicos y químicos, que se exportan a casi 95 países de todo el mundo. Alrededor de dos tercios de la producción se exporta una vez satisfecha la demanda interna. La gama de productos se ha ampliado considerablemente. Ahora se fabrica nueva gasolina de primera calidad, así como nuevos tipos de combustible diésel para climas fríos y árticos, nuevos aceites grasos y lubricantes, betún de aceite y combustible para aviones (President of the Republic of Belarus, 2024e).

Mejorar la calidad de vida a través de la competitividad económica, la inversión y el desarrollo innovador es el principal objetivo del país consagrado en el programa quinquenal 2016-2020. Para lograr este objetivo, Belarús ha esbozado las prioridades en el contexto de las tendencias mundiales actuales. El país ha concentrado todos los recursos internos y externos y ha involucrado a toda la vertical del poder en el esfuerzo por cumplir con estas prioridades. Estas prioridades incluyen la inversión como fuente de modernización tecnológica de las principales industrias y el desarrollo de nuevos sectores innovadores de la economía; nuevos empleos altamente productivos como medio para aprovechar el potencial laboral y garantizar la estabilidad social; La exportación es la principal esfera de interés para garantizar un desarrollo económico equilibrado. Los principales motores de la competitividad son el desarrollo innovador, la mejora financiera de la economía real, la reducción de todo tipo de costes y el aumento de la contribución de las pequeñas y medianas empresas (President of the Republic of Belarus, 2024).

Belarús mantiene relaciones comerciales con muchos países del mundo. En concreto, comerció con 157 países en 2022. Los principales interlocutores comerciales son la Federación de Rusia, la UEEA y los países de la CEI. La cooperación con China es cada vez más vibrante. El país está haciendo todo lo posible para expandir su presencia en los mercados de Asia, África, América y Oceanía. Belarús y los socios de la UEEA están haciendo todo lo posible para construir lazos con países distantes mediante la firma de acuerdos comerciales con ellos (President of the Republic of Belarus, 2024b).

La industria de la ingeniería mecánica desempeña un papel importante en las exportaciones. Cada año, el 75% de los productos manufacturados de este segmento se venden fuera del país. Las principales exportaciones de Belarús son productos de la industria petroquímica, la construcción de maquinaria, la metalurgia, el procesamiento de la madera, la industria ligera, los productos lácteos y cárnicos, los muebles, el vidrio, la fibra de vidrio y el cemento. Belarús desempeña un papel cada vez más importante en el mercado internacional de servicios. Este segmento ha contribuido significativamente a la formación del superávit comercial del país en los últimos años (President of the Republic of Belarus, 2024c).

En 2022, el comercio exterior de bienes y servicios de Belarús representó 89.130 millones de dólares. La exportación de bienes superó los 37.500 millones de dólares, la exportación de servicios, 9.200 millones de dólares. La economía bielorrusa registró el mayor superávit de comercio exterior (4.600 millones de dólares) en 2022. En el primer semestre de 2023, el comercio exterior de bienes y servicios de Belarús aumentó un 15% con respecto al mismo período del año anterior para superar los 46 mil millones de dólares (President of the Republic of Belarús, 2024c).

1.2 Descripción de los principales sectores económicos de Bielorrusia y avances importantes en su desarrollo y apertura. Especial interés en el sector de la ciencia, Tecnología e innovación.

La República de Bielorus tiene un importante potencial económico y productivo, lo que le permite producir productos industriales y agrícolas competitivos, transportar población y mercancías, construir edificios y estructuras y proporcionar una variedad de servicios a la población y las empresas. Los principales factores en el desarrollo de la producción y el potencial económico de Bielorus son: posición económica y geográfica favorable — el país está ubicado en el centro de Europa, a través de su territorio pasan las rutas más cortas desde Rusia, China, Kazajstán, países de Asia Central y el Cáucaso Norte a Europa Occidental; potencial de recursos naturales, en el que se asignan reservas de potasa y sal gema, materias primas de construcción (granito, tiza y margas, arenas de construcción y de vidrio), recursos hídricos, forestales y terrestres; el potencial de producción acumulado durante los años soviéticos, preservado y aumentado durante el período de independencia de la república, que para ciertos bienes excede significativamente las necesidades del mercado interno; alta cualificación y relativa baratura de los recursos laborales; desarrollo de infraestructura de transporte, telecomunicaciones, energía, financiera e industrial;

Bielorus tiene un sector industrial bien desarrollado, que representa alrededor del 28% del producto interno bruto (PIB) del país (2022). Algunas de sus principales industrias son las vinculadas a la producción de tractores y equipos agrícolas (los tractores bielorrusos son bien considerados en toda la región), industria automotriz (incluyendo camiones de volteo y movimientos de tierra), equipos eléctricos y electrodomésticos, radioelectrónica, productos químicos, textiles y madera.

Para el desarrollo industrial, el país ha promovido las Zonas Económicas Libres (ZEL). Cada región de Bielorrusia tiene una zona económica libre:

- Brest (1996)
- Gomel-Raton (1998)
- "Minsk" (1998)
- Vitebsk (1999)
- Mogilev (2002)
- Grodnoinvest (2002)

Las empresas que operan en estas zonas gozan de una serie de beneficios, entre ellos:

- Exención del impuesto sobre la renta derivado de la venta de bienes o servicios en mercados extranjeros o de otras empresas residentes en las ZEL;
- Exención del impuesto sobre bienes inmuebles: * dentro de tres años a partir de la fecha de registro en la ZEL en edificios y estructuras que se construyen (adquiridas) durante este período; * sobre edificios y estructuras ubicados en la ZEL, independientemente de la zona de su uso (los productos proporcionados se exportan y (o) se venden a otros residentes de la ZEL de Bielorus);
- Exención del pago del impuesto sobre la tierra y de las tasas de arrendamiento de tierras: para el período de diseño y construcción de instalaciones, pero no más de cinco años a partir de la fecha de registro como residente de la ZEL; independientemente de la superficie de su uso (los productos proporcionados se exportan y (o) se venden a otros residentes de la ZEL de Bielorus);
- No se cobra por expedir permisos de trabajo especiales para permitir a los extranjeros y apátridas trabajar en el territorio de Bielorus si participan en la ejecución de un proyecto de inversión en la ZEL.
- Financiación de los gastos de nueva infraestructura de ingeniería y transporte necesarios para la ejecución de un proyecto de inversión por una empresa residente de ZEL, en su mayoría con cargo a los fondos del Programa de Inversión del Estado y presupuestos locales, dando prioridad a un proyecto de inversión declarado con un importe de inversión declarado superior a 10 millones de dólares. (Oficial Website of Beralus, 2024).

Bielorus creó el Parque Industrial de la Gran Piedra dentro de la Zona Económica Especial China-Bielorrusia. Cuenta con zonas industriales y logísticas, edificios residenciales y de oficinas, centros financieros y de investigación y desarrollo. De acuerdo con el decreto presidencial, el parque industrial disfruta de privilegios fiscales y aduaneros, otras preferencias y condiciones favorables parahacer negocios.

En cuanto a las Infraestructura de comunicaciones, puede decirse que el operador nacional de telecomunicaciones en Bielorrusia es Beltelecom. Proporciona servicios de voz y datos, hospedaje, y se encarga del mantenimiento de las líneas principales. La cartera de la compañía incluye las marcas byfly (acceso a Internet de alta velocidad) y ZALA (televisión interactiva).

En cuanto al sistema telefónico en Bielorus es administrado por Beltelecom. El número de teléfonos conectados a la red pública superaba los 4,2 millones (al 1 de enero de 2021). La comunicación celular está bien desarrollada en Bielorrusia. La comunicación celular abarcaba el 98,7% del territorio del país, donde vivía el 99,9% de la población (2020). El número de suscriptores de telecomunicaciones móviles celulares supera los 11,7 millones. En el sector del internet, la capacidad de rendimiento de los enlaces de telecomunicaciones que conectan a Bielorrusia con el resto del mundo es de 1.933Gbps (2020). El número de usuarios de Internet en

el país supera los 13,9 millones (2020). El número de abonados por cada 100 habitantes es de 141 (*Oficial Website of Beralus, 2024*)

La red de comunicación celular de cuarta generación basada en la norma LTE se desarrolla en Bielorus desde diciembre de 2015. Al 1 de enero de 2021, los servicios de comunicación celular LTE estaban disponibles para el 89,5% de la población de Bielorus. El número de sitios web del país también ha aumentado considerablemente en los últimos años (*Oficial Website of Beralus, 2024*).

En 2005 el presidente de Bielorus inauguró el Hi-Tech Park en Minsk, que las empresas residentes pueden disfrutar de concesiones fiscales y oportunidades especiales para desarrollar negocios en tecnologías de la información (TI) y áreas relacionadas. El Parque Hi-Tech se encuentra en el territorio de 50 hectáreas de la capital bielorrusa. La idea de alta tecnología de la ciudad une una serie de zonas:

- una zona científica y de producción (edificios para empresas de TI),
- una zona residencial (casas para especialistas, una escuela y un jardín de infancia),
- una zona de negocios y educación (un centro de negocios, oficinas de empresas de TI, un dormitorio para los estudiantes de la Academia de la TI, un hotel),
- una zona pública y deportiva.

A diferencia de muchos parques similares en Europa y Asia, el Parque Hi-Tech ofrece una plataforma virtual. Esto significa que para sus empresas residentes el régimen legal es válido en todo el país, independientemente de la ubicación de la oficina.

El Hi-Tech Park cuenta actualmente con 1.054 empresas residentes (octubre de 2021). Las empresas se dedican a:

- desarrollo de software;
- desarrollo y asimilación de soluciones de software;
- Contratación de TI, servicios de TI;
- externalización de procesos empresariales y otras cosas.

Las empresas residentes de Hi-Tech Park se centran en dos áreas:

- desarrollo de software hecho a medida para abordar desafíos únicos de cualquier empresa,
- desarrollo de software listo para usar.

El Software patentado de los desarrolladores residentes de HTP atiende a empresas (B2B) y consumidores domésticos (B2C).

Para el mercado B2B, el HTP desarrolla sistemas ERP, sistemas bancarios integrados, software para la compleja automatización de bancos, plataformas de negocio en la nube, etc.

Para el mercado de B2C, los diseños HTP aplicaciones móviles para Android, iOS, juegos de computadora y otros productos. Uno de los juegos creados por esta empresa , el *World of Tanks* ha logrado el reconocimiento internacional. Los clientes de HTPs son empresas de 67 países de todo el mundo. El HTP opera un centro educativo HTP, el centro educativo bielorruso-indio, que forma al personal de la industria de TI. Bielorrusia también está trabajando en el proyecto para establecer un clúster tecnológico Belbiograd que se especializará en nanotecnologías y farmacia (*Oficial Website of Beralus, 2024*).

Sector de la Agricultura

El sector de la agricultura es uno de los sectores prioritarios del país. No en vano, según lo publicado por el Comité Nacional de Estadísticas de Bielorrusia, empleó en 2021 al 7,1 % de la población activa bielorrusa y representó el 6,8 % del PIB del país. Sin embargo, debe desarrollarse más y disminuir su dependencia de las ayudas estatales, situación compleja, especialmente en el contexto europeo, donde los subsidios agrícolas siguen predominando. .

Las tierras agrícolas continúan siendo de propiedad estatal, a excepción de pequeñas parcelas agrícolas que han sido privatizadas. De los 8,2 millones de hectáreas de terreno cultivable, en 2021 el 77,5 % estaba en manos de colectividades agrícolas. Como se puede apreciar, la cuota de tierras que eran históricamente de propiedad estatal ha descendido desde el 94 % que tenían en 1991. Cada tipo de propiedad está especializado en el cultivo de distintos productos dadas sus características.

Así, los cultivos que pueden beneficiarse de las economías de escala (cereales, lino, remolachas...) y la ganadería, al requerir de considerables inversiones en infraestructura y maquinaria, son principalmente desarrollados a través de grandes empresas agrícolas, mientras que aquellos productos que requieren mucha mano de obra, como las patatas, vegetales o similares, son producidas en pequeñas granjas. Las granjas privadas tienen una cuota muy pequeña, pero siguen la dinámica de las pequeñas granjas.

La gestión de la fertilidad del suelo y el marketing están entre los principales retos técnicos que han de afrontar los productores bielorrusos. La tierra de Bielorus ha sido históricamente conocida por tener peores condiciones que las que pueden tener sus vecinos como Ucrania, Rusia o Kazajstán. Por ello, la producción agrícola requiere una particular atención e inversión para construir y mantener la fertilidad de la tierra con especial énfasis en el material orgánico (*Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023*).

La agricultura en Bielorrusia sirve prácticamente a los fines de autoabastecimiento y representa un 7,5% del PIB del país, dando empleo a más de un 9,7 % de la población. Este sector está especializado principalmente en el cultivo de cereales, que representa un 40 % de las áreas cultivables. El país destaca en especial por el

cultivo de triticale³, ostentando el segundo puesto a nivel mundial después de Polonia (528 hectáreas) y el quinto puesto en cultivo de centeno⁴ (323 hectáreas); en cuanto al cultivo de patata, Bielorrusia ocupa el octavo puesto. En cuanto a la ganadería, destaca por la cría de bovino, cerdos, aves, leche y productos lácteos. Las granjas familiares tienen una cuota cercana al 11-16 % del total del ganado bovino y entre un 30-40 % del porcino (Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023).

Por otro lado, Bielorrusia es uno de los países con mayor superficie forestal de Europa y Asia Central (6º de 30) cubriendo 8,1 millones de hectáreas lo que supone un 39 % del territorio del país. Estos proveen de gran cantidad de bienes y servicios incluyendo captura de carbono, materia prima para la industria, empleo en la industria de recursos forestales, biomasa para la generación de energía y productos forestales no madereros para la producción comercial y subsistencia de las comunidades locales. Sin embargo, en países en que tienen más desarrollado este sector, como los países escandinavos o Canadá, la contribución al PIB es mayor, indicando que el sector tiene mucho más potencial en el país. La presencia del sector privado es considerable en las industrias del transporte de madera y el procesamiento de esta. Hay grandes inversiones en el tratamiento de madera, celulosa y producción de papel, siendo gran parte de esto exportado (Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023).

Bielorrusia destaca por ser el tercer productor mundial de potasio (2021), tras Canadá y Rusia, con una producción de 13 millones de toneladas. La industria minera de Bielorrusia incluye una compañía minera de potasio, tres plantas siderúrgicas, una empresa de producción de nitrógeno y dos refinerías de crudo. Si bien el país no tiene grandes reservas de recursos naturales, sí destaca el número de gasoductos y oleoductos que atraviesan el país transportando los recursos naturales de Rusia a Europa. En 2021 la minería supuso un 1,2 % de la producción industrial, a su vez el valor de la producción de la industria minera descendió en un 0,1 % con respecto al año 2019. La mayoría de las empresas mineras están consolidadas en torno a la empresa petrolera y química estatal, conocida como Belneftekhim, dentro de la cual está incluida Belaruskali (una de las empresas líder en producción de potasio) así como dos refinerías de petróleo y la empresa Grodno Azot, juntando entre ellas una capacidad de 22 Mt. (Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023).

Bielorrusia ha iniciado planes de privatización de la industria, incluyendo un listado de empresas que pueden ser privatizadas, excluyendo del mismo las empresas relevantes a nivel nacional. El país está tratando de modernizar su industria petrolífera y metalúrgica con el objetivo de mejorar en eficiencia y competitividad. El futuro de la economía en general y del sector de la minería en particular depende en gran medida de la relación que mantengan Rusia y Bielorrusia. Cuenta con reservas probadas de petróleo durante 32 años con un volumen de producción de al menos 1,6 millones de toneladas/año. En 2023 tenía 83 campos petroleros, de los cuales

³Es el resultado del cruce entre trigo y centeno

⁴ Planta de cereal resistente al invierno, al frío y a la sequía. Pertenece a la familia de los pastos (gramíneas).

60 se encontraban en desarrollo. No hay suficiente petróleo de su propia producción para abastecer las capacidades de las refinerías bielorrusas, para lo cual el país importa petróleo ruso. En febrero de 2021, Bielorrusia y Rusia llegaron a un acuerdo sobre el envío de productos petrolíferos bielorrusos destinados a la exportación a través de los puertos marítimos rusos en lugar de los puertos de los Estados bálticos (Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023).

Bielorrusia destaca por tener una importante industria manufacturera, constituyendo en 2021 un 89,4 % del total del sector industrial, y alrededor del 80 % de la industria permanece en manos del Estado. Dentro de este sector destacó en 2021 la manufactura de productos alimenticios (26,4%), después la manufactura de coque y petróleo refinado (11,6 %) seguido de la manufactura de productos químicos (8%), manufactura de productos plásticos y productos no metálicos (6,9 %), entre otros. El resto del sector industrial está conformado por el suministro de gas, electricidad y aire acondicionado (7,7 %), el suministro de agua y gestión de residuos (1,7 %). Por último, un 1,2% se corresponde con actividades de minería. El clima frío y la demanda adicional resultante de bienes energéticos dieron un impulso positivo a la economía bielorrusa en 2021.

En el sector terciario destacan los servicios financieros. El sistema bancario de Bielorrusia tiene dos niveles. Por una parte, está el Banco Nacional de la República de Bielorrusia y luego están las demás entidades bancarias entre las que están bancos con capital extranjero y subsidiarias de bancos registrados en Bielorrusia. En 2021, las entidades estatales representaban el 80 % del sector bancario y los diez principales bancos representan el 93% de todos los activos del sector bancario. El Banco Nacional constituye el primer nivel del sistema bancario. Este desarrolla las siguientes funciones; registro estatal y regulación de la actividad bancaria; autorización de actividades bancarias; regulación de crédito y circulación monetaria ; determinación de procedimientos de liquidación y el derecho exclusivo de emisión de divisa. A su vez es el responsable de la cooperación con el Fondo Monetario Internacional, y forma parte del Grupo de Supervisores Bancarios de Europa Central y del Este (BSCEE Group) (Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023).

El segundo nivel comprende los bancos comerciales y los bancos y entidades financieras y crediticias no bancarias. Los principales bancos dentro de esta categoría son Belarusbank, Belinvestbank, Belagroprombank, Technobank, Priorbank, Belgazprombank, Belarusian National Bank, BPS-Sberbank, Absolut Bank y Paritetbank. De acuerdo con el informe de Moody's de 2020, el sistema bancario bielorruso confrontaba riesgos de endeudamiento en medio del apoyo estatal continuo a los bancos nacionales a compensar los desafíos provocados por el deterioro en la calidad de los préstamos (Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, 2023).

Desarrollo de la Inversión extranjera en el país

Todos los sectores de la economía de Belarús están abiertos a las inversiones extranjeras, excepto la producción de armas, estupefacientes y sustancias tóxicas.

Los inversores extranjeros pueden establecer empresas en Belarús con cualquier cantidad de inversiones extranjeras en cualquier forma legal, así como sus sucursales y oficinas de representación. Las preferencias y privilegios garantizados por el gobierno promueven la cooperación mutuamente beneficiosa. Los inversores en las zonas económicas francas, las ciudades pequeñas y medianas, las zonas rurales, el parque de alta tecnología, etc (Office Website of the Republic of Belarus, 2024).

En cuanto a las políticas y apoyo a la inversión, el país tiene una amplia gama de regímenes preferenciales, que van desde el estímulo de las industrias de alta tecnología y orientadas a la exportación hasta el desarrollo regional. Al mismo tiempo, los regímenes existentes en el país no se sustituyen, sino que se complementan.

En este sentido, los regímenes preferenciales están en vigor en: 1- Zonas Económicas Francas; 2- Parque Industrial China-Bielorrusia Gran Piedra; 3- Zona Económica Especial Bremino-Orsha; 4- Parque de Alta Tecnología; 5- Acuerdos de inversión; 6- Asentamientos urbanos medianos y pequeños, zonas rurales; 7- El distrito de Orsha, en el óblast de Vitebsk; 8- Región sureste de la región de Mogilev y 8- Proyectos de inversión que involucren mecanismos de asociación público-privada.

En lo que respecta a los proyectos prioritarios del país, el inversor puede firmar un acuerdo de inversión con la República de Belarús que le dará condiciones y preferencias favorables para la construcción y la fabricación, siempre que invierta una cierta cantidad de dinero dentro del plazo establecido por el acuerdo. Los inversores tienen derecho a elegir un régimen de gestión cómodo, teniendo en cuenta las especificidades y el alcance del proyecto de inversión (President of the Republic of Belarus, 2024d).

Las áreas y sectores prioritarios para las inversiones extranjeras directas en Belarús son los siguientes:

- Industria farmacéutica
- Industria de la biotecnología
- Nanotecnologías y nanomateriales
- Altas tecnologías en la industria
- Nuevos materiales
- Industrias petroquímicas y químicas
- Industria de la ingeniería mecánica y producción de máquinas y equipos
- Transporte e infraestructura de transporte
- Ingeniería civil
- Producción de materiales de construcción
- Agricultura
- Industria alimentaria
- Tecnologías de la información y la comunicación
- Turismo

El Gobierno creó el Organismo Nacional de Inversiones y Privatizaciones con el fin específico de ayudar a atraer inversiones extranjeras a Belarús. Los inversores extranjeros que deseen dirigir un negocio en Belarús pueden solicitar asistencia de la Agencia Nacional de Inversión y Privatización. Los servicios son gratuitos para los inversores extranjeros (Office Website of the Republic of Belarus, 2024):

- Organización de un viaje de investigación a Belarús, incluidos los trámites de visado
- Recepción de la información requerida sobre las oportunidades de inversión del país
- Selección de objetos de inversión
- Recopilación y análisis de información sobre un determinado objeto de inversión
- Organización de las reuniones necesarias para tomar una decisión de inversión
- Resolución de los problemas que surgen durante la ejecución de un proyecto de inversión
- Apoyo posterior al proyecto

También hay una serie de otros ministerios, agencias y organizaciones que pueden colaborar.

En 2019, este país mejoró su posición en una serie de clasificaciones internacionales, que son indicadores importantes del desarrollo del país en ciertas áreas para los inversores y acreedores extranjeros. Belarús ha hecho grandes progresos en el desarrollo sostenible, lo que se evidencia en las altas posiciones del país en el Índice de los ODS y el Informe de Tableros elaborado por la Fundación Internacional Bertelsmann Stiftung y la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Belarús ocupó el puesto 34 (76,00 puntos sobre 100) y recibió una calificación superior a la media para Europa Oriental y Asia Central (la clasificación abarcó 166 países y utilizó unos 100 indicadores para medir el progreso hacia los ODS) (President of the Republic of Belarus, 2024).

En el Índice de Desarrollo Humano, Belarús ocupa el puesto 60 de 191 países y se encuentra en el primer nivel de los países con un nivel muy alto de desarrollo humano, según la clasificación de la ONU. Por otro lado, está en el lugar 78 (de 167 países) en el Índice de Prosperidad Legatum 2013. Ocupa el puesto 29 en educación, el 43 en condiciones de vida y la posición del país en cuanto a calidad económica se ubicó en el puesto 45 (President of the Republic of Belarus, 2024).

En el mes de julio del 2021, el presidente de Belarús, Aleksandr Lukashenko, firmó el decreto No.292 para aprobar el programa sobre el desarrollo social y económico de Belarús en 2021-2025. El programa especifica las metas, tareas y direcciones prioritarias del desarrollo social y económico del país para el período de cinco años. También especifica las medidas de implementación, los objetivos para medir el desarrollo de industrias, esferas de economía y regiones específicas, así como los resultados esperados (Office Website of the Republic of Belarus, 2021).

El objetivo principal del programa es garantizar la estabilidad de la sociedad y el aumento del bienestar de los ciudadanos mediante la modernización de la economía, la construcción del capital social, la creación de condiciones cómodas para la vida, el trabajo y la autorrealización de los individuos. El programa prevé la transición a una política sectorial completa en aras de mejorar la calidad de la administración estatal. En particular, el programa se centra en el desarrollo de estrategias de desarrollo específicas para la industria, en la promoción de los intereses de las empresas privadas y estatales, principalmente en los mercados extranjeros. Se supone que el programa traerá un nuevo nivel de desarrollo económico del estado y, respectivamente, un nuevo nivel de bienestar y nivel de vida de las personas (Office Website of the Republic of Belarus, 2021).

El desarrollo de todas las ramas de la esfera social y económica en Belarús es un proceso continuo. El sistema de salud bielorruso también experimentó cambios sustanciales en los últimos años. La base estructural y organizativa del sistema ha mejorado, así como los mecanismos financieros en los que se basa.

La República de Belarús es uno de los pocos países postsoviéticos y europeos que han conservado un sistema de salud financiado por el presupuesto estatal y lo han adaptado a las condiciones sociales y económicas. Durante los últimos años, el presupuesto estatal ha estado gastando el 4% del PIB en atención médica. Los principios rectores del sistema de salud bielorruso durante los últimos diez años han incluido la prevención mediante el fomento de un estilo de vida saludable; la calidad y asequibilidad de la atención médica, incluidos los medicamentos; bienestar sanitario y epidemiológico de la población y sus futuras generaciones (President of the Republic of Belarus, 2024f).

La economía se fortaleció en el 1T tras un fuerte repunte en 2023: el PIB aumentó un 4,1 % interanual en enero-marzo (2023: +3,9 %). Los repuntes en los sectores de suministro agrícola, eléctrico, gas, vapor y aire acondicionado, así como en los sectores de transporte, almacenamiento, correos y mensajería, impulsaron la mejora. Además, el crecimiento de la minería se aceleró, mientras que las exportaciones de bienes se recuperaron de la caída del cuarto trimestre en enero-febrero. Sin embargo, el crecimiento en los sectores manufacturero y de la construcción se desaceleró en el trimestre. Es probable que el aumento de la inflación media y la disminución del crecimiento de los salarios reales en el 1T en comparación con el 4T de 2023 también pesaran sobre el gasto privado; El crecimiento del comercio mayorista y minorista se desaceleró en el 1T. En otras noticias, en abril, el Parlamento se retiró de un acuerdo europeo de seguridad que había limitado la expansión de las fuerzas militares. La medida reafirmó la lealtad del país a Rusia y podría significar un impulso para las fuerzas armadas de Bielorrusia (Focuseconomics, 2024).

1.3 Caracterización del proceso de inserción de Bielorrusia en la UEEA. Institucionalidad

El bloque posee una quinta parte de los recursos mundiales de gas y el 15% del petróleo. La UEEA tiene una superficie de 20.034.839 de kilómetros cuadrados, más

de 182 millones de habitantes (alrededor de 2% de la población mundial) y un Producto Interno Bruto de 2.4 billones de dólares aproximadamente (3% del PIB mundial).

En particular, Bielorrusia posee el 5% de los habitantes. Más del 80% de la población son bielorrusos autóctonos, y el resto la componen minorías de rusos, polacos y ucranianos. Culturalmente pertenece a la Europa eslava. Desde un referéndum celebrado en 1995, el país ha tenido dos idiomas oficiales: el bielorruso y el ruso; ambos de escritura cirílica.

TABLA N° 1.-BIELORRUSIA EN LA UEEA

Países de la UEEA	Población	PIB anual (millones de euros)	PIB per cápita	IDH
Armenia	2.977.130	18.516	6.220	0,759
Bielorrusia	9.256.000	69.111	7.467	0,808
Kazajistán	19.767.000	213.999	10.826	0,811
Kirguistán	6.654.000	11.075	1.664	0,692
Rusia	143.442.000	2.129.516	14.846	0,822
Total UEEA	182.096.130	2.442.218	13.412	

Fuente: Elaboración a partir de la información de <https://datosmacro.expansion.com/paises/grupos/union-economica-euroasiatica>

Desde el punto de vista económico Bielorrusia representa casi el 3% del PIB de la Unión y se ubica en la tercera posición detrás de Kazajistán (casi 9%) y Rusia con (87%). Claramente, Rusia figura como el principal socio del área y por tanto puede ser considerado el hegemón del conjunto.

Desde la conformación de la UEEA, Bielorrusia ha estado involucrada en todos los esquemas anteriores de Unión junto a Rusia y Kazajistán. Perteneció a la UA y al CEE.

Según el Centro de Estudios de Integración del Banco Euroasiático de Desarrollo, Bielorrusia es el miembro más integrado de la UEEA. Más de la mitad de su volumen de comercio exterior corresponde a los países de la Unión. En gran medida, esto significa la estrecha integración de Bielorrusia con la economía rusa, ya que Rusia representa el 93,2% de las exportaciones bielorrusas a la UEEA (el 5,6% para Kazajistán), así como el 99,4% de sus importaciones.

En general, la participación de Rusia en las exportaciones de Bielorrusia es casi el 40%. Los envíos a otros países también dependen de Rusia. Así, Bielorrusia, al recibir petróleo ruso (29,1% de las importaciones de bienes en 2018), lo procesa y exporta productos petrolíferos a mercados de terceros países (25,5% de todas las

exportaciones en 2018)⁵. Además, Belarús concentra cerca del 60% de sus importaciones en la nación rusa.

Además, Rusia es el principal inversor y acreedor de Bielorrús. Las relaciones a nivel empresarial, especialmente en los sectores básicos de la economía bielorrusa, son cada vez más estrechas. En 2022, el 28% de la inversión extranjera directa total en la economía de Bielorus provino de Rusia y más del 37% del endeudamiento externo de Bielorrusia provino del gobierno y los bancos de Rusia⁶.

1.4 Sobre los antecedentes en las relaciones entre Cuba y Bielorus

A partir de las conversaciones entre los dirigentes del más alto nivel de Cuba y de Belarús, que se desarrollaron durante el segundo semestre de 2023, se ha iniciado un proceso que debe llevar las relaciones económicas y de cooperación entre ambos países, al mismo nivel de desarrollo de las relaciones que existen a nivel político.

Estas relaciones políticas se iniciaron tras la desaparición de la URSS, con el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1992 y la apertura de la embajada de Belarús en La Habana en 1998. Posteriormente hubo visitas oficiales del presidente Alexandr Lukashenko a Cuba en los años 2000, 2006 y 2012 y del presidente Diaz Canel a Belarús en 2019.

Por su parte, los vínculos económicos comenzaron a dinamizarse a partir de una visita de una delegación de empresas bielorrusas a La Habana en abril de 2015. “Los participantes de los encuentros discutieron asuntos relacionados con el suministro de técnica automovilística bielorrusa y de piezas de repuesto, la recuperación del parque técnico “MAZ” en Cuba, el empleo de los mecanismos del crédito a la exportación y el Convenio intergubernamental sobre el comercio compensado. Como resultado de las conversaciones fue firmado un contrato para el suministro de 50 remolcadores silleros a Cuba, y se lograron acuerdos para seguir trabajando en el diseño de una serie de proyectos belaruso-cubanos mutuamente ventajosos.”⁷

No obstante, no se tiene información sobre la implementación de los acuerdos firmados en el 2015. Sí se conoce que el comercio entre Cuba y Belarús entre los años 2014 y 2022 se ha mantenido en niveles muy discretos. Como puede apreciarse en la Tabla N^o 1, el saldo comercial ha sido negativo para nuestro país

⁵ Para más detalle ver: <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/082/documentos/2022/07/documentos-anexos/DOC2022913213.pdf> (fecha de consulta: 11 de abril de 2024).

⁶ Para más detalle ver: <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/082/documentos/2022/07/documentos-anexos/DOC2022913213.pdf> (fecha de consulta: 11 de abril de 2024).

⁷ Ver *Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus (2015)*.

por un monto de 45 millones 685 mil USD en este período, lo cual ha generado adeudos para Cuba.⁸

En lo que a la composición del intercambio se refiere, las exportaciones de Belarus a Cuba han cubierto –esencialmente- tractores (MTZ), camiones (MAZ), motores de combustión interna, neumáticos, repuestos, maquinaria y otros equipos agrícolas. Las empresas más activas en estos intercambios han sido MTZ, MAZ, MMZ, BELAGROMASH y BELTYRE.

Por la parte cubana, las exportaciones se han centrado en medicamentos y otros productos farmacéuticos por parte de la empresa BIOCUBAFARMA.

Adicionalmente, se intercambian otros productos tales como plástico, productos químicos, papel, frutas, tejidos de punto, aceites esenciales y muebles, entre otros.

TABLA Nº 2.-COMERCIO EXTERIOR CUBA-BELARUS 2014-2022 (Mil USD)

AÑO	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	SALDO
2014	22 846	15 602	7 244
2015	20 480	25 479	-4 999
2016	33 757	25 628	8 129
2017	16 622	28 495	-11 873
2018	1 253	15 385	-14 132
2019	982	11 085	-10 103
2020	728	3 099	-2 371
2021	770	7 657	-6 887
2022	2 099	12 792	-10 693
TOTAL	99 537	145 222	-45 685

Fuente: ONEI, Anuarios Estadísticos de Cuba La Habana, 2018 y 2022.

No obstante, a partir de la visita a Belarús del Primer Ministro de Cuba, Manuel Marrero a finales de 2023, fue perceptible de que existía la voluntad política por ambas partes para la creación de condiciones para una nueva etapa en las relaciones económicas y de colaboración entre los dos países.

⁸No se conoce que existan adeudos de importancia mayor entre Cuba y Belarús, aunque la continuidad de un saldo negativo en el intercambio de bienes durante 9 años es un elemento que no debe pasarse por alto.

Conclusiones preliminares

Resulta de mutuo interés ampliar y fortalecer las relaciones bilaterales entre Cuba y Bielorus, tanto en materia de comercio, inversiones como en particular en el campo de la ciencia y la tecnología. Cuba puede beneficiarse y buscar soluciones apropiadas para corregir las distorsiones de la economía y reimpulsarla, a través de la colaboración y cooperación con Bielorrusia, en las materias antes señaladas y otras, lo que motiva el desarrollo de esta investigación.

Tomando en cuenta que Bielorrusia está interesada en ampliar la colaboración en el campo de la investigación científica, ello pudiera redundar en el incremento y el fortalecimiento de las relaciones bilaterales en el campo económico-comercial y monetario-financiero con Cuba, donde ambas partes pueden beneficiarse mutuamente. Situación que debe aprovecharse por la parte cubana.

Perspectivas económicas y de colaboración⁹

La identificación política entre Cuba y Belarús a lo largo de más de 30 años tras la desaparición de la URSS, no ha sido casual.

A diferencia de otras repúblicas ex soviéticas, este país de menos de 10 millones de habitantes, y más de 207 mil Km², ha mantenido un modelo de transición a una economía de mercado, pero sin la aplicación del modelo neoliberal que preponderó en otros casos de diferentes repúblicas de la antigua Unión Soviética. En efecto, un caso particular de aplicación restringida de la política neoliberal fue el caso de Bielorrusia, donde hasta el presente se mantiene una fuerte presencia estatal en la economía y donde a finales de los años 2000 solo el 30% del PIB era aportado por el sector privado.¹⁰ De tal modo, como resultado de la estabilidad política alcanzada, con el presidente Lukashenko en el cargo desde 1994, ya en el año 2003 Bielorrusia había rebasado en un 2% del PIB de 1989, evolución que lograba únicamente Turkmenistán entre las repúblicas ex soviéticas.

De este modo, la economía del país se asienta en un conjunto de sectores que le han permitido avanzar, aunque a ritmos de crecimiento, que si bien alcanzaron un 4.2% anual entre 2006 y 2015, estos descendieron a 0.63% del 2016 al 2023. Por otro lado, la tasa de inflación se ha mantenido elevada, promediando un 20% anual entre 2006 y 2015, la que se ha mantenido -como promedio- en un 13.8% de 2016 a 2023. Por su parte el saldo de cuenta corriente en relación al PIB se mantuvo en -3.4% en 2006-2015 y solo alcanzó un nivel positivo para 2021 y 2022 en los últimos años, con un -0.1% en 2023 y un pronóstico de -0.5% en este año.¹¹ En los últimos años la deuda externa aumentó de 18 530 millones de dólares en el 2012, a 28 355 millones en 2023, para un incremento del 4% promedio anual. La calificadora de

⁹ Salvo que se indique otra fuente, en esta parte del informe se obtuvo información de CUBAMINREX (2023), En Alimentos (2023), Prensa Latina (2024), Expansión Datos Macro (2024) y RFI (2024).

¹⁰ Ver José Luis Rodríguez (2014)

¹¹ Ver IMF (2024)

riesgos Moodys otorgó una calificación de C (alto riesgo) a la economía bielorrusa en el año 2023.

Por otro lado, la economía bielorrusa asegura estratégicamente sus necesidades energéticas con Rusia y ha jugado un papel importante para el tránsito del petróleo y el gas ruso hacia Europa como parte de acuerdos especiales alcanzados con el estado euroasiático.

En este aspecto debe destacarse que, en términos políticos, ya desde 1999 se había firmado el acuerdo llamado Estado de la Unión entre Rusia y Bielorrusia que supone la creación gradual de un estado supranacional integrado entre ambos países, acuerdo que da un carácter específico a la relación entre ambas naciones y que se rige por el Consejo Supremo del Estado de la Unión. Al respecto en enero de este año "...se firmó un decreto sobre la aplicación de una política industrial común; la estrategia de desarrollo científico y técnico del Estado de la Unión hasta 2035; una resolución sobre la modernización y el desarrollo de la infraestructura ferroviaria; así como una resolución sobre la concesión de premios del Estado de la Unión en el ámbito de la literatura y el arte para 2023-2024."¹²

De igual modo, si bien la Unión Europea después de la disolución de la URSS, pasó a desempeñar un significativo papel en la economía bielorrusa, el ingreso del país a la Unión Económica Euroasiática desde su creación en 2015, reforzó los vínculos con Rusia, que ya habían alcanzado un elevado nivel desde años anteriores.

La trayectoria macroeconómica descrita le ha posibilitado a Belarús mantener políticas que han asegurado un nivel de vida favorable para la población. Es así que –por ejemplo- los servicios educacionales y la salud pública son gratuitos y según datos del Banco Mundial, la pobreza afectaba solo al 5.6% de la población.

No obstante, el país tuvo que enfrentar dificultades e intentos de desestabilización externa a lo largo de todos estos años. Esta situación se agudizó en el 2020, cuando estallaron protestas anti gubernamentales en el país, claramente manipuladas por Occidente. De igual modo, la posición no condenatoria de Rusia en la guerra con Ucrania, ha permitido que el país haya jugado un papel negociador en el conflicto, especialmente con la firma de los Acuerdos de Minsk en el 2015, para tratar de frenar el conflicto con Ucrania. Pero este rol no impidió que Belarus sufriera sanciones adicionales por parte de Occidente desde el 2022, lo que se intensificó al decidirse la instalación de armas nucleares estratégicas por parte de Rusia en el territorio bielorruso en el 2023.¹³

Tomando en cuenta lo anteriormente expuesto, es visible un mayor acercamiento con Cuba para elevar el nivel de las relaciones comerciales, proceso que se impulsó en noviembre de 2023, con la visita del Primer Ministro cubano Manuel Marrero a Belarús. En las conversaciones sostenidas con el Primer Ministro bielorruso – Roman Golóvshenko- se definieron algunas líneas de trabajo para impulsar el

¹² Ver *Sputnik* (2024).

¹³ Ver la interpretación de EE.UU. sobre esta decisión en *New York Times* (2023)

comercio y la cooperación. Al respecto se informó: “En cuanto a los sectores con mayores demandas, el Jefe de Gobierno belaruso señaló la maquinaria agrícola y pesada, el transporte de pasajeros, así como el suministro y producción de alimentos. Anunció, además, la ampliación de créditos para la exportación de mercancías hacia Cuba, así como la actualización del Convenio de Intercambio Compensado.”

“La biotecnología fue otra de las áreas de interés, a partir del reconocimiento internacional de la Mayor de las Antillas. En ese sentido, Golóvchenko hizo referencia no solo al crecimiento en el intercambio de estos rubros, sino a las potencialidades para la producción conjunta de medicamentos.”

“Para Cuba, añadió el Primer Ministro antillano, la prioridad sigue siendo el sector agroalimentario. Por ello, propuso la creación de una empresa mixta para la elaboración de productos lácteos y cárnicos, a partir de infraestructuras existentes en nuestro país, que hoy están subutilizadas por falta de materias primas. Y la comercialización, detalló, estaría dirigida al mercado nacional y a la exportación.”¹⁴

En este contexto, tal vez el elemento más significativo en el avance de las relaciones de colaboración, haya sido la aprobación de 18 proyectos entre el CITMA y la Academia Nacional de Ciencias de Belarús, que se dio a conocer al cierre del 2023.¹⁵ Estos proyectos abarcan la ganadería, la agricultura, la botánica, la salud, la física, el cambio climático, la nanotecnología y la informática entre otras ramas.

Los proyectos aprobados fueron:

-Análisis de la estructura genética de poblaciones de ganado Siboney de Cuba y Holstein bielorruso (CIMA-GT).

-Estudio del polimorfismo genético de genes de resistencia a enfermedades en genotipos de tomate cubanos y bielorrusos, con alta productividad, para mejorar la eficiencia de los programas de mejoramiento”. (Instituto de Investigaciones Hortícolas Liliana Dimitrova).

-Desarrollo de las bases científicas para la obtención de preparaciones microbianas para estimular el crecimiento y la resistencia al estrés de cultivos de la familia Solanaceae en Bielorrusia y Cuba (CIGB).

-Evaluación del efecto de un gangliosido nanovacuna y microRNA MIR-34a y siBCL-2 en un modelo de glioma (CIM).

-Desarrollo de un candidato vacunal de subunidad proteica contra el virus de la Peste Porcina Africana y su diagnóstico diferencial mediante el uso de técnicas de ingeniería genética (CIGB).

¹⁴ Ver *Granma* (2023).

¹⁵ Ver *CITMA* (2023).

-Bases científicas y prácticas para la atracción y reproducción biotecnológica de Deeva Alla de representantes endémicos raros y valiosos de la flora de la República de Cuba para proponer el acervo genético de la colección del Jardín Botánico Central de la Academia Nacional de Ciencias de Bielorrusia y tecnología de jardinería vertical (Universidad de la Habana (UH)-Ministerio de Educación Superior-MES).

-Mecanismos de influencia de convulsivantes y anticonvulsivantes sobre el estado de la doble capa lipídica y la conductividad iónica de las células (CNEURO).

-Riesgos económicos, beneficios y perspectivas de la cooperación comercial y económica de la Republica de Belarús con la República de Cuba bajo sanciones y en el formato de "Gran Eurasia" (Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM, CITMA).

-La cooperación bielorruso-cubana en la esfera de la de la filosofía, las humanidades y las ciencias sociales 2024-2027 (Agencia de Ciencias Sociales y Humanísticas, Instituto de Filosofía).

-Desarrollo e investigaciones de lubricantes biodegradables y recubrimientos base níquel con mayor resistencia al desgaste y a la corrosión para uniones de fricción altamente cargadas (Universidad de Oriente (UO)-MES).

-Tecnología aditiva para la bioimpresión de andamios tridimensionales porosos de ingeniería tisular, de materiales compuestos biodegradables con propiedades programables (Parque Científico-Tecnológico de Matanzas-MES).

-Desarrollo de materiales Ferroeléctricos libres de plomo a partir de vibraciones ultrasónicas (Facultad de Física de la Universidad de la Habana (UH-MES)

-Desarrollo de métodos y herramientas de software para el aprendizaje de redes neuronales federadas y generativas para el uso eficiente y seguro de imágenes médicas (Universidad Central de las Villas (UCLV- MES).

-Investigación y Desarrollo de un método para evaluar el estado fisiológico de las plantas mediante patrones de Speckle (MES- ISPJAE)

-Desarrollo de Metodologías para estudiar la naturaleza ecosistémica de las ciudades (GEOCUBA IC-FAR).

-Síntesis y evaluación de derivados de ditiocarbamato de naftaleno como agentes para el tratamiento de la enfermedad Ciencias de la Ingeniería Alzheimer (CNEURO).

-Evaluación del impacto del cambio climático en áreas de interés para la producción agrícola en ciudades (GEOCUBA IC-FAR).

-Caracterización fisicoquímica de proteínas recombinantes y conjugados monovalentes como Ingredientes Farmacéutico Activo de vacunas (Instituto Finlay de Vacunas).

Las potencialidades que se abren para Cuba en las relaciones con la contraparte bielorrusa, suponen también importantes desafíos, si se toma en cuenta que actualmente la economía cubana enfrenta una brecha de alrededor de 10 puntos porcentuales del PIB al cierre del 2023, para recuperar el nivel de lo logrado en el 2019. Es por ello que un primer elemento a considerar, es la imperiosa necesidad de implementar el Programa de Estabilización Macroeconómica para sentar las bases que permitan ampliar la exportación de bienes en el comercio internacional, proceso que –a su vez- pasa por la necesidad de lograr el financiamiento indispensable para lograr las producciones exportables.

Bibliografía

- actualidad.rt.com, (2023). "Uno de los polos más fuertes del mundo multipolar": Putin detalla su visión para la Unión Económica Euroasiática, 23 ene 2023. <https://actualidad.rt.com/actualidad/455909-putin-nombra-principales-tareas-union>
- Adomeit, H. (2012). "Putin's 'Eurasian Union'. Russia's Integration Project and Policies on Post-Soviet Space. Neighborhood Policy Paper n° 4, Estambul: CIES-Kadir Has Üniversitesi Disponible en: http://www.khas.edu.tr/cms/cies/dosyalar/files/black_sea_04.pdf.
- actualidad.rt.com, (2023^a). "Está claro que no va a suceder": Putin descarta el "colapso" de la economía rusa augurado por Occidente, 24 may 2023. <https://actualidad.rt.com/actualidad/468053-putin-discurso-foro-union-economica-euroasiatica>
- Agencia Cubana de Noticias (ACN) (2020) "Cuba participa en consultas para obtener estatus de Estado Observador de la Unión Económica Euroasiática" Septiembre 24 de 2020 www.acn.cu
- Agencia EFE (2020) "Cuba busca cooperación con Unión Económica Euroasiática como país observador" Septiembre 24 de 2020 www.efe.com
- AFP (2023) "Cuba y Rusia se acercan en tiempos difíciles" Mayo 24 2023 www.france24.com
- Alimbekov, A., Madumarov, E., & Y Pech, G. (2017). Sequencing in Customs Union Formation: Theory and Application to the Eurasian Economic Union. *Journal of Economic Integration*, 65-89.
- ASOCAÑA (2022) "Precio internacional del azúcar" Enero 13 2023 www.asocaña.org
- Bank, E. D. (2016). *EDB integration barometer-2016: Fifth wave of the survey*. Center for Integration Studies. St. Petersburg: Eurasian Development Bank.
- BCC (2023) "Información Económica" Junio 30 de 2023 www.interbancario.cu
- Belta, (2023). La UEE y Sudáfrica negociarán la creación de una zona industrial euroasiática en el sur de África, 01 FEBRERO 2023.

- <https://esp.belta.by/economics/view/la-uee-y-sudfrica-negociarn-la-creacin-de-una-zona-industrial-euroasitica-en-74386-2023/>
- Bielorrusia: entre la OTAN y Rusia | Revista de Marina (revistamarina.cl)
<https://revistamarina.cl/es/articulo/bielorrusia-entre-la-otan-y-rusia>
- BIELORUSIA: Lechería (2020) 30/7/2020.
<https://www.ocla.org.ar/noticias/16586576-bielorusia-lecheria>
- Blockmans, S. et. al. (2012). Towards a Eurasian Economic Union: The Challenge of Integration and Unity. EU Neighbourhood Policy, CEPS Special Reports n° 75, Bruselas: CEPS. Disponible en: <http://www.ceps.be/book/towards-eurasian-economic-union-challenge-integration-and-unity>.
- Busygina, I., & Filippov, M. (2018). *Russia and the Eurasian Economic Union: Conflicting incentives for an institutional compromise*. Higher School of Economics.
- Carrizo Adris, Gustavo y Eropunova, Alexandra. (sin fecha). La Unión Económica Euroasiática (UEEA) y las relaciones interbloques. El Memorándum de entendimiento con el MERCOSUR. Revista Jurídica Electrónica. En http://www.derecho.unlz.edu.ar/revista_juridica/03/2.pdf
- Centro de Estudios de Economía Cubana (CEEC) (2022) “Foro de Economía Cubana. Inflación en Cuba. Un acercamiento a sus causas” Carlos Lage Codorniu y Karina Cruz Junio de 2022 www.ceec.uh.cu
- CEPAL (2023) “CEPAL: La región mantendrá este año un escenario de bajo crecimiento y el 2024 tampoco será mejor” Septiembre 5 de 2023 www.cepal.org
- Chinese-Finance-in-LAC-2018-2.pdf. Recuperado el 23 de marzo de 2019.
- Chufrin, G. (2012). A Difficult Road to Eurasian Economic Integration. Russian Analytical Digest, n° 112. Disponible en: <http://www.css.ethz.ch/publications/pdfs/RAD-112.pdf>.
- CIEM (2023) “Resumen sobre la evolución de la economía mundial en 2022” Febrero de 2023 www.ciem.cu
- CNN (2021) “Cuanto suman, de dónde provienen y cuál es la importancia de las remesas para la economía cubana” Julio 22 de 2021 www.cnn.espaol.cnn.com
- Colotti Geraldina, 2023. La integración euroasiática en un mundo multipolar, 2023. <https://espanol.almayadeen.net/articles/1707304/la-integraci%C3%B3n-euroasi%C3%A1tica-en-un-mundo-multipolar>
- Comission, E. E. (2018). *The Eurasian Economic Union: Facts and Figures. Library of Eurasian Integration*. Moscú: EEC.
- CUBADEBATE (2014) “Nace la Unión Económica Euroasiática” Mayo 30 de 2014 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2020) “Nuevo vínculo entre Cuba y la UEE favorecerá oportunidades económicas” Diciembre 12 de 2020 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2022) “Inversión extranjera en Cuba. En negociación 57 proyectos en sectores priorizados” Julio 20 2022 www.cubadebate.cu

- CUBADEBATE (2022a) “Gil Fernández: No se alcanzan los niveles proyectados en la economía” Diciembre 12 2022 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2022b) “Cuba en Datos: La economía cubana en 2022 y las perspectivas para el próximo año” Diciembre 30 2022 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2022c) “Aprueban nuevas medidas para recuperar la economía cubana” Julio 21 2022 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2022d) “Anuncia Estados Unidos limitadas medidas hacia Cuba” Mayo 16 del 2022 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2022e) “¿Cómo se implementará el nuevo mercado cambiario en Cuba? Agosto 3 de 2022 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2023) “Cuba registra una tasa de mortalidad infantil de 7.5 por mil nacidos vivos en 2022” Enero 2 2023 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2023a) “Una oportunidad para ampliar nuestras relaciones económicas, comerciales y de cooperación” Junio 6 de 2023 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2023b) “Se afianza la biotecnología cubana” Junio 8 de 2023 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2023c) “Concluye III Congreso Euroasiático, presidido por Putin y con la participación del primer ministro cubano” Junio 9 de 2023 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2023d) “Significativa participación cubana en eventos de la UEE en Sochi” Junio 10 de 2023 www.cubadebate.cu
- CUBADEBATE (2024). Rusia y Bielorrusia fortalecen la cooperación científica con un nuevo complejo en la Antártida, 28 enero 2024. <http://www.cubadebate.cu/noticias/2024/01/28/rusia-y-bielorrusia-fortalecen-la-cooperacion-cientifica-con-un-nuevo-complejo-en-la-antartida/>
- Cuba Noticias 360 (2022) “Empresa canadiense Sherritt llega a acuerdo con Cuba para liquidar parte de la deuda” Octubre 20 de 2022 www.cubanoticias360.com
- Cuba y Economía (2023) “Cuba, a falta de procesar el petróleo pesado venezolano, recurre a Rusia y México” Abril 26 de 2023 www.cubayeconomia.blogspot.com
- Cuba Sí (2023) “Cuba suma 15 negocios de inversión extranjera en seis meses de 2023” Julio 20 de 2023 www.cubasi.cu
- DATOSMACRO (2022) “Precio petróleo West Texas Intermediate 2022” Julio 31 2022 www.datosmacro.expansion.com
- De Groot, Olaf J. (2019). Unión Económica Euroasiática y América Latina y el Caribe: oportunidades comerciales. En <http://www.sela.org/media/3217828/relaciones-entre-la-union-economica-euroasiatica-y-alc.pdf>
- Dianova, Evgenia (2023) Tecnologías de la información en Bielorrusia, 28/07/2023. https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/082/documentos/2023/07/anexos/FS_TI%20en%20Bielorrusia%202023_REV.pdf
- Dragneva, R. & Wolczuk, K. (2012). Russia, the Eurasian Customs Union and the EU: Cooperation, Stagnation or Rivalry? REP BP 2012/01, Londres: Chatham House. Disponible

- Dragneva, R., & Wolczuk, K. (2014). Eurasian Economic Integration: Institutions, Promises and Faultlines. *D. Cadier, The Geopolitics of Eurasian Economic Integration-Special Report*, 8-15.
- Dragneva, R., & Wolczuk, K. (2017). *The Eurasian Economic Union: Deals, Rules and the Exercise of Power*. Chatham House.en: http://www.chathamhouse.org/sites/default/files/public/Research/Russia%20and%20Eurasia/0812bp_dragnevawolczuk.pdf.
- Dragneva, R., Delcour, L., y Jonavicius, L. (2017). Assessing Legal and Political Compatibility between the European Union Engagement Strategies and Membership of the Eurasian Economic Union. EU-STRAT, 2017. (2017).
- Dragneva, R., y Wolczuk, K. (2017). *The Eurasian Economic Union: Deals, Rules and the Exercise of Power*. Chatham House, 2017.
- Economic Commission for Latin American and the Caribbean y Eurasian Economic Commission (ECLAC/EEC). 2021. *The Eurasian Economic Union & Latin America and the Caribbean: A Transcontinental Partnership (LC/MEX/TS.2021/8/Rev.1)*, Mexico City. En https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46785/1/S2100816_en.pdf
- Embajadaabierta.org, (2020). La unión económica euroasiática: un mercado de us\$ 1,9 billones. <https://www.embajadaabierta.org/post/la-uni%C3%B3n-econ%C3%B3mica-euroasi%C3%A1tica>
- Евразийский экономический союз (2016) Библиотека Евразийской экономической комиссии. Consultado 02/04/2016 <http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/library.aspx>
- Евразийский экономический союз (2016). Consultado 02/04/2016 <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3610>
- EFE (2022). La política exterior de Rusia en África subsahariana: clave para un nuevo orden mundial. Madrid. Disponible en: <https://www.atalayar.com/articulo/politica/la-politica-exterior-de-rusia-en-africa-subsahariana-clave-para-un-nuevo-orden-mundial/20220616150102156925.html>
- EFE (2023). La UEE negociará con Indonesia y Emiratos Árabes zonas de libre comercio. Disponible en: <https://www.swissinfo.ch/spa/kazajist%C3%A1n-foro-la-uee-negociar%C3%A1-con-indonesia-y-emiratos-%C3%A1rabes-zonas-de-libre-comercio/48256322>
- esp.belta.by/president/,2021. Belarús consolida sus posiciones en el mercado mundial de potasio, 27 AGOSTO 2021. <https://esp.belta.by/president/view/belars-consolida-sus-posiciones-en-el-mercado-mundial-de-potasio-65508-2021/>
- esp.belta.by/society, 2024. Como es conocido dentro de la Belarús avanza constantemente hacia la introducción de las tecnologías del Estado electrónico, 02 FEBRERO 2024. <https://esp.belta.by/society/view/belars-avanza-constantemente-hacia-la-introduccion-de-las-tecnologas-del-estado-electrnico-74389-2024/>

Equilibrium Global, (2016). ¿Qué es la Unión Económica Euroasiática?, oct. 28.
<http://equilibriumglobal.com/que-es-la-union-economica-euroasiatica/>

Fabelo Concepción, S. (2018). La construcción ruso-china del orden euroasiático. Cooperación vs competencia. *Revista Scielo*, 202-215. Obtenido de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0253-92762018000200051&lng=en&tlng=es

Fernández, Enrique, (2023). Argelia-Rusia: Tebboune aclara que su cita con Putin acaecerá con éxito, 01/FEB./23.

<https://www.atalayar.com/articulo/politica/argelia-rusia-tebboune-aclara-que-su-cita-con-putin-acaecera-con-exito/20230201140427159984.html>

FAO (2023) “El índice de precios de los alimentos de la FAO sigue cayendo” Julio 7 2023 www.fao.org

GAVRILOVA, Valeria (2024). Ciencia y tecnología: ¿cuál es el efecto de los programas implementados en Bielorrusia y la cooperación internacional?, 3/6/2024. <https://bbabo.net/es-ES/article/science-technology/4877768-ciencia-y-tecnologia-cual-es-el-efecto-de-los>

Abitol, A. D. (2009). Causes of the 1962 Sino-Indian War: A Systems Level Approach. *Josef Korbel Journal of Advanced International Studies*.

Bhattacharya, S. K., & Bhattacharyay, B. N. (2006). *Free Trade Agreement between People's Republic of China and India: Likely Impact and Its Implications to Asian Economic Community*. ADB Institute Discussion Paper No59.

González, J. Y. (2021). La Unión Económica Euroasiática: estructura institucional, competencias y relaciones con el exterior. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*(17), 91-110.

Khan, D. S. (2024). *Australian Institute of International Affairs*. Récupéré sur India-China Economic Interdependence: Collaboration amid Rivalry in Global Supply Chains: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/india-china-economic-interdependence-collaboration-amid-rivalry-in-global-supply-chains/>

Ministry of Foreign Affairs The People's Republic of China. (2025). Récupéré sur <https://www.fmprc.gov.cn/eng/>

Granma (2023) “Los resultados de una visita” Junio 20 de 2023 www.granma.cu
Haz-Gomez Francisco Eduardo (2016) La Unión Económica Euroasiática: el nacimiento de un nuevo actor regional en un mundo globalizado. July 2016. Conference: XII Congreso Español de Sociología. [File:///C:/Users/Apartamento/Downloads/Haz-GomezF.E2016LaUninEconmicaEuroasiticaElnacimientodeunnuevoactorenunmundoglobalizado.%20\(2\).pdf](File:///C:/Users/Apartamento/Downloads/Haz-GomezF.E2016LaUninEconmicaEuroasiticaElnacimientodeunnuevoactorenunmundoglobalizado.%20(2).pdf)

- Hoffmann, K. (2012). Eurasian Union—a New Name for an Old Integration Idea. Russian Analytical Digest, n° 112. Disponible en: <http://www.css.ethz.ch/publications/pdfs/RAD-112.pdf>.
- icex.es (2023). INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL, junio 2023. <https://www.icex.es/content/dam/es/icex/oficinas/082/documentos/2023/07/anexos/informe%20economico%20y%20comercial%20bielorrusia%202023%20.pdf>
- IMF (2023) “World Economic Outlook. October 2023” www.imf.org
- Karliuk, M. (2015). The Eurasian Economic Union: an EU-Like Legal Order in the Post-Soviet Space? Higher School of Economics.
- Karliuk, M. (2018). The Eurasian Economic Union an Emerging Autonomous Legal Order? Tesis Doctoral. Ghent University, Faculty of Law and Criminology, 2018.
- Kembayev, Z. (2016). The Court of the Eurasian Economic Union: An Adequate Body for Facilitating Eurasian Integration? *Review of Central and East European Law*, 342-367.
- Kondrateva, N. (2016). Eurasian Economic Union: Achievements and Prospects. *World Economy and International Relations*, 60(6), 15-23.
- Konopelko, A. (2018). Eurasian Economic Union: a challenge for EU policy towards Kazakhstan. *Asia Europe Journal*, 1-17.
- Kozmenko, V.; Toktamysov, S. y Shamishev, E. (2020). Russia-Belarus integration interaction in the context of the development of the Eurasian Economic Union, *REVISTA DE LA UNIVERSIDAD DEL ZULIA*. 3ª época. Año 11 N° 31, 2020.195-222. <http://dx.doi.org/10.46925//rdluz.31.14195>. <https://produccioncientificaluz.org/index.php/rluz/article/view/34053/35886>.
- Krotov, I. (2011). Customs Union between the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation within the Framework of the Eurasian Economic Community. *World Customs Journal*, vol. 5, n° 2. Disponible en: <http://www.worldcustomsjournal.org/media/wcj/-2011/2/Krotov.pdf>.
- Lage Codorniu, Carlos y Karina Cruz (2022) “Desafíos institucionales del sistema financiero cubano” *Revista Economía y Desarrollo* N° 2 Julio-Diciembre de 2022 www.scielo.sld.cu
- Lavrinenko, Sergei (2020) En Bielorrusia, trabajadores en tecnología temen por el futuro de su sector, 03/11/2020. <https://es.globalvoices.org/2020/11/03/en-bielorusia-los-trabajadores-en-tecnologia-temen-por-el-futuro-de-su-industria/>
- Libman, A. (2020a). Market Integration in the Eurasian Economic Union, *Russian Analytical Digest*, 2020 N.º 247, 2-5.
- Libman, A. (2020b). (Mis) interpreting the Eurasian Economic Union? Images of the EAEU in Russia and the West. En E. Dal, y E. Erşen, *Russia in the Changing International System*. Palgrave Macmillan, 2020, pp. 77-94.
- Liwenbo, Ma (China) y Radionova, Yekaterina (Bielorrusia) El Parque Industrial China-Bielorrusia se yergue como una gran piedra. <http://www.mofcom.gov.cn/article/beltandroad/by/esindex.shtml>

- Los Angeles Times (2022) “Aún no hay claridad sobre la situación de las remesas en Cuba” Mayo 24 2022 www.latimes.com
- Malashenko, A. (2012). Regional Instruments of Russian Influence in Central Asia. FPRC Journal (Nueva Delhi), n° 10. Disponible en: <http://www.fprc.in/pdf/J-10.pdf>.
- Martínez y Haroldo Ramanzini Junior (eds)(2012) El regionalismo postliberal en América Latina y el Caribe: nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos. Anuario de la integración regional de América Latina y el Caribe, No. 9, 2012, Buenos Aires: CRIES, pp. 73-129.
- Mayadeen, Al, 2023. Unión Económica Euroasiática afirma lazos con África y América Latina. Telesur. Beirut. Disponible en: <https://espanol.almayadeen.net/news/politics/1705994/uni%C3%B3n-econ%C3%B3mica-euroasi%C3%A1tica-afirma-lazos-con-%C3%A1frica-y-am%C3%A9rica-latina>
- MEP (2023) “Principales aspectos del comportamiento de la economía. Año 2023” Mayo de 2023 www.mep.gob.cu
- MEP (2023a) “Información sobre la economía en el año 2022 y primer semestre del año 2023” Julio 22 de 2023 www.mep.gob.cu MERCOSUR. En <https://www.mercosur.int/mercosur-firmara-memorandum-con-la-union-economica-euroasiatica-uee/>
- Mercosur.in, (2018). MERCOSUR firmará Memorándum con la Unión Económica Euroasiática (UEE), 17 de diciembre de 2018. <https://www.mercosur.int/mercosur-firmara-memorandum-con-la-union-economica-euroasiatica-uee/>
- mid.ru/en, (2023). Concepto de la política exterior de la Federación de Rusia, 31.03.2023. https://mid.ru/en/foreign_policy/fundamental_documents/1860586/?lang=es
- Merino, Álvaro (2023). La dependencia global de los fertilizantes de Rusia y Bielorrusia, 16 enero, 2023. <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/dependencia-fertilizantes-rusia-bielorrusia/>
- MINSAP (2023) “Coronavirus en Cuba. Información oficial del MINSAP” Junio 30 de 2023 www.salud.msp.gob.cu
- Ministerio de Hacienda. (2021). Perfil Económico y Comercial. Unión Económica Euroasiática. Paraguay.
- MINREX (2023) “Informe de Cuba. En virtud de la resolución 77/7 de la Asamblea General de Naciones Unidas, titulada “Necesidad de poner fin al bloqueo económico, comercial y financiero impuesto por los Estados Unidos de América contra Cuba” Julio de 2023 www.minrex.gob.cu
- Mishina, V., & Khomyakova, L. (2014). Integrated currency market of the Eurasian Economic Space and home currency settlements: Myth or reality? *Voprosy Ekonomiki*(8), 41-57.
- monedaunica.net (2020) /Alianzas Euroasiáticas 11 junio, 2020 <https://www.monedaunica.net/2020/06/union-economica-euroasiatica/#:~:text=La%20Uni%C3%B3n%20Econ%C3%B3mica%20Euroasi%C3%A1tica%20es,bloques%20de%20intereses%20comerciales%20existente>

- Mostafa, G., & Monowar, M. (2018). Eurasian Economic Union: Evolution, challenges and possible future directions. *Journal of Eurasian Studies*, 9(2), 163-172.
- Mostafa, Golam (2013). "The concept of 'Eurasia': Kazakhstan's Eurasian policy and its implications", en *Journal of Eurasian Studies* 4 (2013), pp. 160-170, <http://dx.doi.org/10.1016/j.euras.2013.03.006>
- Mostafa, Golam and Monowar Mahmood (2018). "Eurasian Economic Union: Evolution, challenges and possible future directions", en *Journal of Eurasian Studies*, 9, 2018, pp. 163-172, <https://doi.org/10.1016/j.euras.2016.05.001>
- Myers, Steven Lee (2017). *El nuevo zar. Ascenso y dominio de Vladimir Putin*, Buenos Aires: Ariel.
- Myers, Margaret and Kevin Gallagher (2019). *Cautious Capital: Chinese Development Finance in LAC, 2018*, The Dialogue-Boston University Global Development Center, China -Latin America Report, February 2019, <https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2019/02/>
- Nalbandov, Robert (2016). *Not by Bread Alone. Russian Foreign Policy under Putin*, The University of Nebraska Press: Potomac Books.
- Nazarbáyev, N. (2011a). Eurasian Union: From Idea to the History of the Future. *Izvestia*, 26 de octubre. Disponible en: <http://www.kazpravda.kz/c/1319713736>.
- _____. (2011b). Nazarbayev Sees Eurasian Union's Future Only through Evolution and Voluntary Steps. *The Astana Times*, 3 de noviembre. Disponible en: http://www.kazakhembus.com/sites/default/files/publications/The_Astana_Times_Nov_3_2011.pdf.
- Nezhnikova, Ekaterina; Oksana Papelniuk & Anna Evgenievna Gorokhova (2018). "China Energy Dialogues: Research of the Most Promising Energy Areas for Interrelation", en *International Journal of Energy Economics and Policy*, vol. 8, Issue 1, 2018, pp. 203-211. Disponible en www.econjournals.com.
- Niblett, Robin (2017). "Liberalism in Retreat. The Demise of a Dream", en *Foreign Affairs*, Vol. 96, No. 1, January/February 2017, pp. 17-24,
- Niu, Haibin (2017). "Las políticas y estrategias de China hacia América Latina y el Caribe", en Pastrana Buelvas, Eduardo y Hubert Gehring (eds.) *La proyección de China en América Latina y el Caribe*, Bogotá: KAS-PUC, pp. 99-122.
- Nye, Joseph (2017). "Will the Liberal Order Survive?", en *Foreign Affairs*, vol. 96, No. 1, January/February 2017, pp. 10-16
- Newsroom Infobae, (2023). La Unión Euroasiática negocia acuerdos de libre comercio con Egipto, Indonesia y Emiratos, 25 may, 2023. <https://www.infobae.com/espana/2023/05/25/la-union-euroasiatica-negocia-acuerdos-de-libre-comercio-con-egipto-indonesia-y-emiratos/>
- On Cuba News (2022) "Rusia aprueba una prórroga hasta 2027 del pago de los créditos otorgados a Cuba" Febrero 22 del 2022 www.oncubanews.com

- On Cuba News (2022a) “Cuba, entre la vida y la deuda” Noviembre 21 de 2022 www.oncubanews.com
- ONEI (2023) “Índice de Precios al Consumidor Junio de 2023” Julio de 2023 www.onei.gob.cu
- ONEI (2023a) “Anuario Estadístico de Cuba 2022” Julio 31 de 2023 www.onei.gob.cu
- Oropeza García, Arturo (2017). Del Atlántico al Pacífico. Reconstruyendo el orden global, México D.F.: Cámara de Diputados.
- O’ Tuathail, G. (1996). Critical Geopolitics: The Politics of Writing Global Space, London: Routledge.
- O’ Tuathail, G. & Simon Dalby (1998). Rethinking Geopolitics, London and New York: Routledge.
- Papacosma (eds.) Limiting institutions? The challenge of Eurasian security; Manchester-New York: Manchester University Press, pp. 3-29.
- Periódico La Jornada (2023) “Firman Rusia y Cuba amplio acuerdo de cooperación” Mayo 20 de 2023 www.lajornada.com.mx
- Precio Petróleo Net (2023) “Precio del petróleo WTI 2022” Enero 13 2023 www.preciopetroleo.net
- Prensa Latina (2022) “A 120 años de relaciones Rusia y Cuba estrechan los vínculos” Agosto 19 de 2022 www.prensa-latina.cu
- Prensa Latina, (2022). Unión Económica Euroasiática insta a ampliar sus relaciones, junio 21, 2022. <https://www.prensa-latina.cu/2022/06/21/union-economica-euroasiatica-insta-a-ampliar-sus-relaciones>
- Prensa Latina (2023) “Rusia y Cuba firman acuerdos en Foro del Comité Empresarial” Mayo 19 2023 www.prensa-latina.cu
- Perovic, Jeronim (2018). “Russia’s Turn to Eurasia”, en Policy Perspectives, vol.6/5, August 2018, Zurich: Center for Security Studies
- Ploegmakers, Marieke (2022). La agricultura bielorrusa está en crisis debido a la guerra de Ucrania, 29. marzo.2022. <https://es.allaboutfeed.net/la-agricultura-bielorrusa-esta-en-crisis-debido-a-la-guerra-de-ucrania/>
- Portillo, Alfredo, 2023. Cumbre Rusia-África 2023. <http://www.visiongeopolitica.com/2023/02/cumbre-rusia-africa-2023.html>
- Putin, V. (2011a). A new Integration Project for Eurasia: The Future in the Making. Izvestia, 4 de octubre. Disponible en: <http://www.russianmission.eu/en/news/article-prime-minister-vladimir-putin-new-integration-project-eurasia-future-making-izvestia-3->
- Ramanzini Junior (eds) El regionalismo postliberal en América Latina y el Caribe: nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos. Anuario de la integración regional de América Latina y el Caribe, No. 9, 2012, Buenos Aires: CRIES, pp. 19-72, en www.cries.org
- Real Instituto El Cano (2022) “Moldavia: Un país en el filo de Europa” Mayo 9 de 2022 www.realinstitutoelcano.org
- Rabavolau, Uladzimir 2019. Belarús refuerza su sistema de PI para promover la innovación y el crecimiento económico, Octubre de 2019. https://www.wipo.int/wipo_magazine/es/2019/05/article_0008.html

- REPORTUR (2023) "Cuba: Ocupación hotelera de un 15% en 2022 tras la del 6% un año antes" Marzo 17 de 2023 www.reportur.com
- RIA Novosti. (2009). Belarus, Kazakhstan, Russia Create Customs Union, 27 de noviembre. Disponible en: <http://en.rian.ru/world/20091127/157010984.html>.
- Rodríguez, Sergio (2023) "La iniciativa china la Franja y la Ruta de la Seda muestra éxitos" Septiembre 9 de 2023 www.prensa-latina.cu
- Rodríguez, José Luis (1990) "Estrategia del desarrollo económico en Cuba" Editorial de Ciencias Sociales, La Habana, 1990
- Rodríguez, José Luis (2011) "Las relaciones económicas entre Cuba y la antigua URSS.1959-2009" en "Notas sobre economía cubana" Instituto de Investigación Cultural Juan Marinello y Ruth Casa Editorial, La Habana, 2011.
- Rodríguez, José Luis (2023) "El conflicto con Ucrania y la economía rusa durante el 2022. Perspectivas del 2023" en CIEM "Resumen sobre la evolución de la economía mundial en el 2022" Febrero de 2023 www.ciem.cu
- Romero, Jesús. (2023). Rusia en África: Armas, mercenarios e influencia política. Disponible en: <https://thepoliticalroom.com/rusia-en-africa-armas-mercenarios-e-influencia-politica/>
- Salama, Pierre (2017). "Menos globalización: ¿marginación u oportunidad para América Latina?", en Nueva Sociedad, septiembre-octubre 2017, en <http://nuso.org/articulo/menos-globalizacion-marginacion-u-oportunidad-para-america-latina>
- SANA, (2023). Putin considera que la Unión Económica Euroasiática es "uno de los polos más fuertes del mundo multipolar, 23/01/2023. <https://sana.sy/es/?p=283981>
- Sanahuja, José Antonio (2012). "Regionalismo postliberal y multilateralismo en Sudamérica", en Serbin, Andrés; Laneydi Martínez y Haroldo
- Sanahuja, José Antonio (2016). "América Latina en un cambio de escenario: de la bonanza de los commodities a la crisis de la globalización", en Pensamiento Propio, No. 44, julio-diciembre 2016, año 21, pp. 13-27.
- Sanahuja, José Antonio (2017). "Crisis de globalización y hegemonía: un escenario de cambio estructural para Cuba y Latinoamérica y el Caribe", en Pensamiento Propio, No. 45, enero-junio 2017, año 22, Buenos Aires: CRIES, pp. 165-203.
- Sánchez Andrés, Antonio, (2023).Rusia-África del Norte, las relaciones se intensifican, 2023.<https://www.iemed.org/publication/rusia-africa-del-norte-las-relaciones-se-intensifican/>
- Scholte, Jan Aart (2001). "The globalization of world politics" en Baylis, John & Steve Smith (2001) The Globalization of World Politics, Oxford: Oxford University Press, pp. 13-32.
- Schuster, Mariano (2017). "¿El "retorno ruso" a América Latina? Entrevista a Vladimir Rouvinski, en Nueva Sociedad, Noviembre 2017, <http://nuso.org/articulo/rusia-entre-nosotros/imprimir/> Recuperado el 3 de marzo de 2019.
- Schuster, Mariano (2018). "India y América Latina: el camino de una nueva cooperación. Entrevista a Ignacio Bartesaghi", en Nueva Sociedad,

- abril 2018, <http://nuso.org/articulo/puede-convertirse-india-en-un-nuevo-socio-de-america-latina/> Recuperado el 28 de marzo de 2019.
- Serbin, Andrés (2002). "Globalización, integración regional y sociedad civil", en Oliva, Carlos y Andrés Serbin (comps) América Latina, el Caribe y Cuba en el contexto global, Araraquara: CRIES, pp. 20-86.
- Serbin, Andrés (2010). "Los desafíos del multilateralismo", en Martínez, Laneydi; Haroldo Ramanzini y Mariana Vásquez (coords.) Anuario de la Integración de América Latina y el Gran Caribe, No. 8, 2010, pp. 7-39.
- Serbin, Andrés (2012). "Deficit democrático y participación ciudadana en el marco del regionalismo postliberal", en Serbin, Andrés; Laneydi
- Serbin, Andrés (2013). "Actores no estatales y política transnacional", en https://biblio.colsan.edu.mx/arch/especi/Pol_pro_094.pdf
- Sergi, Bruno (2018). "Putin's and Russian-led Eurasian Economic Union: A hybrid half-economics and half-political 'Janus Bifrons'", en Journal of Eurasian Studies, 9 (2018), pp. 52-60, <https://doi.org/10.1016/j.euras.2017.12.005> Recuperado el 10 de enero de 2019.
- Sergunin, Aleksandr (2016). Explaining Russian Foreign Policy Behaviour. Theory and Practice, Stuttgart: ibidem-Verlag.
- Shambaugh, David (2013). China Goes Global. The Partial Power, Oxford: Oxford University Press.
- Shambaugh, David (2016). China's Future, Cambridge: Polity Press.
- Shadikhodjaev, S. (2008). Eurasian Economic Community (EurAsEC) : Legal Aspects of Regional Trade Integration. KIEP Working Paper n° 08-05. Seúl: Korea Institute for International Economic Policy. Disponible en: http://www.kiep.go.kr/eng/publications/pub02_view.jsp?page=1&no=182723&sCate=013002&sSubCate=005.
- Shadikhodjaev, S. (2008). Eurasian Economic Community (EurAsEC) : Legal Aspects of Regional Trade Integration. KIEP Working Paper n° 08-05. Seúl: Korea Institute for International Economic Policy. Disponible en: http://www.kiep.go.kr/eng/publications/pub02_view.jsp?page=1&no=182723&sCate=013002&sSubCate=005
- Shixue, Jiang (2017). "La inversión china en América Latina: características, mitos y prospectos", en Pastrana Buelvas, Eduardo y Hubert Gehring (eds.) La proyección de China en América Latina y el Caribe, Bogotá: KAS-PUC, pp. 267-291.
- Shumylo-Tapiola, O. (2012). The Eurasian Customs Union: Friend or Foe of the EU? Bruselas: Carnegie Endowment for International Peace. Disponible en: http://carnegieendowment.org/files/customs_union2.pdf.
- Silae, Nicolai y Andrei Sushentzov (2017). "Los aliados de Rusia y la frontera geopolítica en Eurasia", en Rusia en la política global, Moscú: RIAC, 4 de junio de 2017 (Силаев, Николай и Андрей Сушенцов (2017) «Союзники России и геополитический фронт в Евразии», Россия в Глобальной Политике, 4 июня 2017).
- Sistema Económico Latinoamericano (SELA) (2018) "Estudio del BID revela el posible PIB per cápita cubano" Enero 23 de 2018 www.sela.org -Spadoni,

- Paolo (2022) "The External Sector of Cuba's Economy: Performance and Challenges" 32nd Annual Conference ASCE September 15-17 2022 www.ascecuba.org
- Sobre Bielorrusia (2020) <https://colombia.mfa.gov.by/es/exportby/>
- Soto, Augusto (2004). "No solo Asia-Pacífico. La Eurasia de Beijing que urge analizar", en Revista de Estudios Internacionales (Santiago), año 36, No 144, enero-marzo, pp. 107-123.
- Sperling, James (2003). "Eurasian security governance: new threats, institutional adaptations", en Sperling, James; Sean Kay & Victor
- Sputnik News (2022) "Díaz Canel en Rusia, Argelia, China y Turquía: Una gira para fortalecer la economía cubana" Diciembre 3 de 2022 www.sputniknews.lat
- Sputnik News (2023) "Cuba y Rusia preparan un acuerdo para el suministro de petróleo a la isla" Junio 15 de 2023 www.sputniknews.lat
- sputniknews.lat, (2023).Rusia y Marruecos fortalecen la cooperación, 11.10.2017.<https://sputniknews.lat/20171011/moscu-rabat-relaciones-bilaterales-1073076854.html>
- Sputniknews.lat, (2022). Rusia considera que África puede ser un mercado alternativo para la Unión Económica Euroasiática, 25 de mayo 2022. <https://sputniknews.lat/20220526/rusia-considera-que-africa-puede-ser-un-mercado-alternativo-para-la-uee-1125870588.html>
- Stephen, Matthew (2017). "Emerging Powers and Emerging Trends in Global Governance", en Global Governance: A Review of Multilateral and International Organizations, July-September 2017, vol. 23, No. 3, pp. 483-502.
- Stronski, Paul & Richard Sokolsky (2017). The Return of Global Russia. An Analytical Framework, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace,
- Stuenkel, Oliver (2016). Post-Western World, Cambridge: Polity Press.
- Summitafrica.ru (2023) The Eurasian Economic Union and Africa: Trends and Opportunities to Develop Integrated Processes and Collaborate. Second Summit Rusia-Africa Economic and Humanitarian Forum 25.05.2023<https://summitafrica.ru/en/news/tendentsii-i-perspektivy-razvitiya-integratsionnyh-protsesov-i-sotrudnichestva/>
- Sutter, Robert G. (2016). Chinese Foreign Relations. Power and Policy since the Cold War. Fourth Edition, Lanham: Rowman and Littlefield.
- Svampa, Maristella (2017). "Cuatro claves para leer América Latina", en Nueva Sociedad, No. 268, marzo-abril 2017, pp. 50-64.
- Svarin, David (2016). "The construction of 'geopolitical spaces? In Russian Foreign Policy discourse before and after the Ukraine crisis", en Journal of Eurasian Studies, 7, 2016, pp. 129-140, en <http://dx.doi.org/10.1016/j.euras.2015.11.02>
- Svetlicinii, A. (2015). China's Belt and Road Initiative and the Eurasian Economic Union: "Integrating the Integrations". Research and Educational Journal,

- 2018, 7-20.14 KARLIUK, M. The Eurasian Economic Union: an EU-Like Legal Order in the Post-Soviet Space? Higher School of Economics, 2015.
- swissinfo.ch, 2023. Unión Euroasiática negocia acuerdos de libre comercio con Egipto, Indonesia y Emiratos, 25 mayo 2023. https://www.swissinfo.ch/spa/uee-cumbre_uni%C3%B3n-euroasi%C3%A1tica-negocia-acuerdos-de-libre-comercio-con-egipto--indonesia-y-emiratos/48541416
- swissinfo.ch, 2022. Unión Económica Euroasiática planea renunciar al dólar como moneda de pago, 18 marzo 2022. https://www.swissinfo.ch/spa/ucrania-guerra_uni%C3%B3n-econ%C3%B3mica-euroasi%C3%A1tica-planea-renunciar-al-d%C3%B3lar-como-moneda-de-pago/47444122
- Tarr, D. (2016). The Eurasian Economic Union of Russia, Belarus, Kazakhstan, Armenia, and the Kyrgyz Republic: Can it succeed where its predecessor failed? *Eastern European Economics*, 54(1), 1-22.
- telesurtv.net, (2023). Unión Económica Euroasiática potencia su integración y cooperación, 3 febrero 2023. <https://www.telesurtv.net/news/uee-rusia-cuba-consejo-intergubernamental-euroasiatico-almaty-20230203-0008.html>
- Temáticas (2022) “Precio del níquel en 2022” Diciembre 31 2022 www.tematicas.org
- Terrero, Ariel (2022) “Tibia reanimación del turismo en Cuba” Julio 22 de 2022 www.cubayeconomia.blogspot.com
- The Diplomat (2023) “Who Benefits From de Eurasian Economic Union?” June 12 2023 www.thediplomat.com
- The Economist Intelligence Unit (EIU) (2023) “Country forecast. Cuba” September 2023 www.eiu.com
- Thomas; Arturo Santa Cruz y Laura Zamudio (eds.) Introducción a las relaciones internacionales: América Latina y la política global, México D.F.: Oxford University Press, pp. 172-183.
- UEE (2023) Elementos de las discusiones más recientes de la Comisión Económica de la UEE Mayo 25 de 2023 www.eec.eaeunion.org
- UEE (2023a) “Meeting of the Eurasian Intergovernmental Council” August 24, 2023 www.president.ru
- Valovaya, T. (2012). Eurasian Economic Integration: Origins, Patterns, and Outlooks. En Vinokurov, E. (ed.). EDB Eurasian Integration Yearbook 2012. Almaty: Eurasian Development Bank. Disponible en: http://www.eabr.org/general//upload/CII%20-%20izdania/Yerbook-2012/a_n5_2012_full%20version.pdf.
- Vinokurov, E. (2012). The Customs Union and the Single Economic Space: Towards the Eurasian Economic Union. En Vinokurov, E. (ed.). EDB Eurasian Integration Yearbook 2012. Almaty: Eurasian Development Bank. Disponible en: http://www.eabr.org/general//upload/CII%20-%20izdania/Yearbook2012/a_n5_2012_full%20version.pdf.
- Vinokurov, E. (2017). Eurasian Economic Union: Current state and preliminary results. *Russian Journal of Economics*, 3(1), 54-70. Obtenido de <https://doi.org/10.1016/j.ruje.2017.02.004>
- Vinokurov, E. (2018). *Introduction to the Eurasian Economic Union*. Moscú: Palgrave Macmillan.

- Vinokurov, E. & Libman, A. (2012). Post-Soviet Integration Breakthrough. Why the Customs Union Has More Chances than its Predecessors. *Russia in Global Affairs*, n° 2, abril-junio. Disponible en: <http://eng.globalaffairs.ru/number/Post-Soviet-Integration-Breakthrough-15580>.
- Vinokurov, E., & Libman, A. (2012). *Eurasian Integration: Challenges of Transcontinental Regionalism*. Múnich: LMU Múnich.
- World Bank (2023) "ECA Economic Update. Fall 2023" www.worldbank.org
- World Bank (2023a) "Commodity Market Outlook. April 2023" www.worldbank.org
- www.camarabelarus.com, (2021). La TI en Belarús, 11 de agosto, 2021. <https://www.camarabelarus.com/blog/283-la-ti-en-belarus>
- www.camarabelarus.com (2023) Bielorrusia exporto alimentos y materias primas agrícolas por-valor de 1200 millones de dólares en dos meses de 2023 <https://www.camarabelarus.com/noticias/533-bielorrusia-exporto-alimentos-y-materias-primas-agricolas-por-valor-de-1200-millones-de-dolares-en-dos-meses-en-dos-meses-de-2023>
- Yániz González, J. (2021). La Unión Económica Euroasiática: estructura institucional, competencias y relaciones con el exterior. *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*(17), 91-110. Obtenido de <https://revista.ieee.es/article/view/2726>
- Yelemessov, Andrian (2019) La Unión Económica Euroasiática, Kazajstán y América Latina y el Caribe: una cooperación posible Seminario "Unión Económica Euroasiática y América Latina y el Caribe: Cooperación para una mayor integración regional" Antigua, Guatemala 23 y 24 de septiembre de 2019. <https://www.sela.org/media/3217845/la-union-economica-euroasiatica-kazajstan-y-america-latina-y-el-caribe.pdf>

Sitios Web:

- <https://www.dw.com/es/bielorrusia-cada-vez-m%C3%A1s-aislada-por-tensiones-con-la-ue/a-66603860>.
- <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/belarus/>
- <https://www.lavanguardia.com/politica/20180222/44984658895/rusia-veta-las-importaciones-de-leche-y-productos-lacteos-de-bielorrusia.html>
- <https://web.archive.org/web/20071114000028/http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5371.htm>
- <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5371.htm>
- <https://www.msnbc.msn.com/id/24839107>
- https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/BIELORRUSIA_FICHA%20PAIS.pdf. BIELORRUSIA_FICHA PAIS.pdf (exteriores.gob.es)
- <https://www.mfa.am/en/international-organisations/6>
- <http://www.saber.ula.ve/bitstream/handle/123456789/37446/articulo3.pdf;jsessionid=C13D7FF5C51FAEF5C9800C43FE5360F4?sequence=1>

2

La integración en América Latina y el Caribe: situación y perspectivas

Dr. Mariano Bullón Méndez
Investigador del CIEM

RESUMEN

El artículo ofrece una panorámica sobre el estado actual de los procesos de integración en la región de América Latina y El Caribe (ALC), que incluye las premisas para el análisis; una caracterización de la situación actual concreta de los principales esquemas de integración, algunas evidencias cuantitativas, los nuevos retos; las perspectivas a corto, mediano y largo plazo, y cierra con las reflexiones finales.

Palabras clave: integración; premisas para el análisis; situación actual; evidencias, y perspectivas.

ABSTRACT

The paper provides an overview of the current state of integration processes in the Latin American and Caribbean (LAC) region, including the premises for the analysis; a characterization of the current concrete situation of the main schemes on integration, some quantitative evidences, new threats; short, medium and long-term perspectives, and concludes with final reflections.

Keywords: integration; premises for analysis; current situation; evidences; new challenges, and perspectives.

INTRODUCCIÓN

América Latina y el Caribe (ALC) es una zona rica en recursos naturales y poblacionales: petróleo (las mayores reservas mundiales están en Venezuela), gas natural (repartido en varios países), litio (en el triángulo de Litio: Bolivia, Argentina y Chile, se encuentran ubicadas más del 60% de las reservas planetarias), tierras raras, cobre (Chile y Perú, básicamente), níquel (Cuba posee las quintas reservas mundiales), agua (en la Amazonía, en la zona conocida como la Triple frontera, se encuentra una enorme reserva del vital líquido), recursos maderables y cuenta con un mercado potencial de 630 mm de habitantes.

La historia y cultura de la región son comunes, en sentido general: conquista y colonización por las antiguas metrópolis europeas, guerras por la independencia nacional, obtención de la independencia formal, décadas de neocolonialismo,

subdesarrollo generado por diferentes factores (internos y externos), cultura autóctona similar, aunque con diferentes niveles de desarrollo, y lengua, luego de la conquista y colonización (el español, que resulta preponderante, más el portugués, inglés y, en menor medida, el francés).

Desde el siglo XIX, existe el sueño de los Próceres de fundar una América Nuestra, que se extienda desde el Río Bravo que hace frontera entre México y EE.UU., hasta La Patagonia, en la Argentina, en clave martiana (aún por construir), en coexistencia hasta hoy bicentennial Doctrina Monroe (bajo el lema: *América para los americanos*, léase para los estadounidenses). Ergo, para lograr plenamente el sueño de Nuestra América, se necesita de la unidad e integración regional autóctona.

La integración puede definirse, en sentido amplio, como un proceso gradual, de convergencia y entrelazamiento económico, político, social y cultural entre diferentes países y regiones, complejo debido a la intervención de un grupo significativo de variables, en las cuales están presentes varias dimensiones y cuyo objetivo debe ser potenciar o favorecer el desarrollo de los países subdesarrollados y dependientes económicamente, de modo que contribuya a solucionar los problemas de orden económico, político, social y medioambiental acumulados y diferidos en el tiempo.

Las principales ventajas que puede proporcionar y potenciar la integración real, pueden agruparse en las siguientes: creación de una Unión aduanera y un Mercado único, lo que propiciaría el incremento del comercio intrabloque; potenciar el mejor manejo de los abundantes recursos naturales; la creación de una moneda única o, en su lugar, al menos el fomento del comercio en las monedas nacionales, creando una nueva arquitectura financiera regional, que reduzca la gran dependencia del dólar y contribuya al desacople de los bancos centrales nacionales, de las políticas adoptadas por la Reserva Federal de Estados Unidos (Fed o Banco Central de EE.UU.).

Por tanto, la integración así vista, pudiera estar en condiciones de proporcionar la independencia económica y política reales de la región y de cada una de sus 33 economías.

Entonces, ¿por qué la integración no ha funcionado como en otras geografías y ha tenido grandes obstáculos en su concreción?¹⁶

El artículo, que intenta dar algunas respuestas a la interrogante, ofrece un acercamiento a la situación actual y las perspectivas de los procesos de integración

¹⁶ En Europa y en Asia se han obtenido resultados tangibles en los procesos de integración, que comenzaron poco antes que en la región de ALC. En Europa, a través de los Tratados de Roma, luego *Maastricht I y II*, el Tratado de Lisboa, entre otros, se ha logrado transitar por etapas desde una Comunidad Económica Europea (CEE) hasta una Unión Económica y Monetaria (UEM), logrando un 60% del comercio intrabloque y el Euro como nueva unidad monetaria. En Asia, a través de tratados intergubernamentales, básicamente, se ha logrado una imbricación productiva y el intercambio parcial en monedas locales, con más del 50% del comercio intrabloque. Nada de eso se ha logrado hasta hoy en ALC, donde el comercio intrabloque no alcanza el 20% a escala regional y donde el experimento del SUCRE (Sistema Único de Compensación Económica Regional) como moneda alternativa, no ha dado los resultados previstos. A esto se añade la experiencia del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME), único ejemplo de integración socialista efectivo.

de la región de ALC, sus aciertos, desaciertos, oportunidades y principales desafíos en el primer cuarto del Siglo XXI, y constituye el resultado de un proceso de investigación sobre el objeto de estudio, realizado con la aplicación de los métodos histórico-lógico y de análisis y síntesis, a partir de la consulta de fuentes de literatura especializada en la temática, tanto de libros y artículos, como de otras propias de organismos regionales e internacionales.

El resultado investigativo se estructura de la siguiente forma: i. Introducción; ii. Desarrollo, que incorpora las premisas para el análisis, una caracterización de la situación actual, la muestra de algunas evidencias al respecto, los nuevos retos y las perspectivas, estas últimas en tres escenarios: de corto, mediano y largo plazo; iii. Reflexiones finales, y iv. Bibliografía consultada.

DESARROLLO

Premisas para el análisis

Lo primero que conviene tomar en consideración en el análisis, es el reconocimiento de la existencia de variadas dimensiones de la integración, y que ésta no concierne sólo al comercio, sino que debe incluir las dimensiones financiera, productiva, medioambiental, social, política, energética, alimentaria, entre otras. He ahí dónde radica su complejidad.

En segundo término, se debe entender que la integración es un proceso gradual y demorado en el tiempo, que no se trata de un solo acto, de firmar un tratado, ya bien sea interestatal, intergubernamental, multilateral o plurilateral, según cada caso concreto. Por tanto, conviene observar los tiempos y ritmos de su desarrollo en un marco histórico-concreto cambiante.

A esto se añade, que se debe distinguir entre un acuerdo intergubernamental, que puede ser ignorado ante un cambio de gobierno (lo cual sucede con frecuencia) y un tratado interestatal con carácter vinculante, sin límite temporal (si se cumple el principio del derecho internacional público, que refrenda el respeto de los tratados, lo que no siempre ocurre). Por lo que el grado o la certeza de la vigencia pueden diferir considerablemente de uno a otro caso.

En tercer lugar, se debe tomar en cuenta la existencia de experiencias anteriores, exitosas, tanto en Europa como en Asia, en otro marco histórico-concreto, diferente al del contexto actual, por tanto difíciles de extrapolar.¹⁷

Finalmente, es de obligatoria observancia la existencia de actores o agentes de cambio internos, tanto a nivel de países, región, como a escala hemisférica (Estados, partidos políticos, movimientos sociales, empresas y empresarios, organizaciones regionales, líderes sindicales, entre otros), a los que se suman los

¹⁷En las décadas de los 50 y 60 del pasado Siglo XX, en la Europa de Posguerra, existía un sentimiento colectivo de la necesidad de crear la paz y de propiciar el desarrollo, después de dos guerras mundiales devastadoras; tuvieron también la suerte de disponer de dos teóricos fundamentales: *Jean Monnet* y *Shuman*; disponían además, del apoyo de un Plan *Marshall* que tenía la finalidad de “contener la expansión del comunismo hacia el mundo libre”. Nada de eso existe hoy por hoy en la región de ALC. Para ampliar ver nota 1 arriba.

factores contextuales externos, v. gr. la situación internacional y sus frecuentes oscilaciones y complejidades de orden geoeconómico y geopolítico, caracterizados por la estructuración de los nuevos centros de poder y la consecuente variación de la correlación de fuerzas a escala regional y global, a lo que se suma la necesidad de la financiación (interna o externa, no siempre disponible), para la implementación de las decisiones adoptadas, tanto a escala regional como subregional.

Situación actual

La región de ALC se caracteriza por la no complementariedad y las asimetrías de sus economías. Y estas diferencias, que lastran los procesos de integración subregional y regional, se manifiestan en diferentes dimensiones: tamaño de las economías (volumen y estructura de PIB), niveles de desarrollo científico-tecnológico, acceso al mercado regional y mundial, principales socios comerciales, estado de las cuentas nacionales, tenencia y cuantía de los recursos naturales patrimonio nacional, tamaño poblacional (mercado interno potencial), a los que se añaden dos más: la capacidad negociadora y la capacidad para el establecimiento de alianzas.

No existe, en estos momentos, el imprescindible consenso político, que integre la secuencia de concientizar la necesidad de la integración, la estructuración del interés, que transite hacia la motivación, para terminar con el accionar favorable a la misma. Algo que limita, considerablemente en este asunto, es la existencia de diferente signo político en los gobiernos, que llevan a la divergencia en las proyecciones de política.

Un factor altamente disociativo, es la conformación histórica de la llamada *spaguetti bowl* (o fuente de espaguetis), que conlleva a superposiciones y choques de intereses y de objetivos entre los diferentes esquemas o formatos asociativos, además de la multiplicidad de membresías de los diferentes Estados: La Comunidad del Caribe (Caricom), el Mercado Común Centroamericano (MCCA), la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la Alianza del Pacífico (AP), el Mercado del Sur (Mercosur); la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado Comercial de los Pueblos (ALBA-TCP), la Comunidad de Estados Caribeños y Latinoamericanos (Celac), la Unisón Suramericana (Unasur), la Asociación de Estados del Caribe (AEC), todos marcados por la sub-regionalización.

Otro factor de peso, es la alternancia de los ciclos político-económicos en los diferentes países a escala regional y subregional, que oscila entre derecha, progresismo e izquierda, y con el repunte periódico de las economías, seguido de desaceleración, crisis y depresión.

Los diferendos históricos no solucionados y los nuevos, tanto de carácter fronterizo como de otra naturaleza política o financiera, también se constituyen en obstáculos para la necesaria fluidez de los procesos de integración.

Existe un factor histórico adicional de enorme peso, que constituye un lastre para la integración autónoma y soberana de la región. Se trata de la injerencia extranjera, que contribuye intencionadamente a entorpecer los procesos, la bicentenario

confrontación entre el panamericanismo y la Doctrina Monroe (que data de 1823), promovida por Estados Unidos, por un lado, y el Latinoamericanismo pro Nuestra América, por el otro, diseñado por los Próceres de las luchas por la independencia de la región: Bolívar, San Martín, O'Higgins, Martí, entre otros muchos.

Como consecuencia, ha tenido lugar un estancamiento y un bajo nivel de efectividad de los procesos de integración en la región.

Algunas evidencias

En este acápite se consideran los esquemas o mecanismos clásicos o propiamente de integración, tanto los tradicionales como los alternativos, además de los otros formatos o esquemas asociativos de concertación política que tienen tendencia a la cooperación e integración de las economías regionales.

De este modo, se presentan, a través de las Tablas que aparecen a continuación, los datos ilustrativos referidos al año de creación, la cantidad de miembros, el volumen del comercio intrabloque y los acuerdos extra-regionales, así como los objetivos programáticos, los principales avances y limitaciones sustantivas, de cada uno de los formatos seleccionados (Tablas 1 y 2, respectivamente). En las mismas, se puede apreciar la diversidad entre cada uno de los principales formatos o mecanismos, las coincidencias y divergencias, donde se incluyen los principales esquemas. Nótese el bajo nivel de comercio intrabloque alcanzado, que mucho difiere del alcanzado tanto en Europa como en Asia.

Tabla 1. Formatos seleccionados, con año de creación, cantidad de miembros, comercio intrabloque y acuerdos extra-regionales.

Formato	Año de creación	Cantidad de miembros	Comercio intrabloque	Acuerdos extra-regionales
ALADI	1980	13	-	-
Pacto Andino/CAN	1969/1974	5	-	-
Caricom	1973	15 + Obs.	19%	Con EE.UU. Bilaterales.
MCCA	1991	5	21%	CAFTA-DR
Mercosur	1991	4 + 1 + Obs.	+ 20%	Con Europa (UEM). Interbloques.
AP	2012	4 + 59 Obs.	Menos 5%	Con Asia. Bilaterales.
Alba-TCP	2004	9	Menos 10%	-
Celac	2010-2011	33 (Universal)	12-19%	Con Asia. Bilaterales.

Fuentes: Elaboración propia del autor con base en Cepal, varios años; documentos fundacionales de los diferentes formatos y otras fuentes variadas.

Como puede apreciarse en la anterior Tabla 1, la región cuenta con un amplio menú de opciones de integración, tejidos a lo largo de más de 40 años, a partir de sus años fundacionales en los años 60's del pasado Siglo XIX, con diferentes

cantidades en su membresía (aunque algunos países participan en varios de los formatos), magnitud del comercio intrabloque, acuerdos extraregionales, entre otros aspectos.

Resulta notable la exigua cantidad de miembros fundadores con que cuenta la Alianza del Pacífico, mientras asimila alrededor de 60 miembros observadores, pertenecientes a las más diversas latitudes del planeta.¹⁸

Tabla 2. Formatos, con objetivos programáticos, principales avances y limitaciones sustantivas.

Formato	Objetivos programáticos	Principales avances	Limitaciones sustantivas
Caricom	Comercio intrabloque.	Turismo, energía.	Comunicación y dependencia de EE.UU.
MCCA	Integración económica, energética y en viales.	Infraestructura vial, energía y visado.	Dependencia de EE.UU.
Mercosur	Generar oportunidades comerciales y de inversiones a través de integración competitiva economías al mercado internacional. Integración con rostro humano.	Ampliación intermitente y negociaciones con UEM.	No punto final a acuerdo con Europa en más de 20 años y divergencias políticas internas.
AP	Integración profunda (cuatro factores) y mirada a Asia.	Infraestructura productiva, MILA, visado.	No ampliación, comercio intrabloque y bilateralismo con Asia-Pacífico.
Alba-TCP	Integración EPS complementaria, solidaria y multidimensional.	Programas Gran-Nacionales; PetroCaribe; Cooperación médica.	Volatilidad precios petróleo; no funcionamiento del Sucre; inestabilidad política.
Celac	Concertación política y cooperación para lograr la unidad en la diversidad e integración multidimensional.	PSAN, salud, educación, ciencia y tecnología, comones y MA.	Inestabilidad política y falta de financiación.

Fuente: Elaboración propia, con base en los documentos fundacionales de los diferentes formatos.

En esta segunda Tabla se sintetizan interesantes datos sobre los objetivos programáticos de cada formato (más o menos ambiciosos), los principales avances en el tiempo y sus limitaciones sustantivas, coincidiendo en muchos casos tanto en

¹⁸ Para ampliar ver: Documentos fundacionales y otros sobre las Cumbres celebradas, que reflejan la ampliación progresiva de miembros observadores de la AP.

materia de avances, como en particular en lo concerniente a las limitaciones, que siempre suelen descansar, fundamentalmente, en asuntos políticos y financieros.

Nuevos retos

La marcada diferenciación política actual entre los principales gobiernos de la región, azuzadas desde el vecino del Norte, que se polarizan entre la derecha en ascenso (con respaldo foráneo) y la izquierda-progresismo, dividida, en declive y sin consenso ni unidad programática (posiciones divergentes promovidas y pagadas, en muchos casos, desde el exterior), conforman una coyuntura adversa al buen desarrollo de cualquier proyecto integracionista, con viso autónomo y de unidad en la diversidad, que se pretenda promover en la región.

A esto se añade el ascenso de Donald Trump a su segundo cuatrienio de mandato y sus declarados propósitos injerencistas y expansionistas en la región y fuera de ella, en consonancia con lo que se pudiera llamar la Doctrina Monroe 2.0, que nunca ha dejado de accionar en la política exterior de EE.UU., tales como la propuesta de anexar a Canadá como Estado 51 de la Unión, renombrar el Golfo de México como golfo de América, reapropiarse del Canal de Panamá y comprar o apropiarse *manu militari* de Groenlandia, territorio danés.¹⁹

De este modo se resucita el carácter expansionista y guerrerista de EE.UU., totalmente contrario a los propósitos de cooperación e integración en la región, la cual considera EE.UU. su traspatio y en la que aspira a la apropiación de sus abundantes y diversos recursos naturales, sin siquiera pagar en muchos casos las *royalties* por el derecho a la explotación de los mismos.

Una amenaza más reciente y novedosa se cierne sobre la proyección y dinámica del conflicto histórico bicentenario entre la idea del latinoamericanismo, propio de Nuestra América y el panamericanismo, propio del Neo-Monroísmo en modo activo hoy, bajo la Administración Trump 2.0, si atendemos a la idea de extender el proceso de integración en América del Norte a toda la región latinoamericana, tal vez con el propósito de fortalecer la integración continental.²⁰

De modo, que pudiera darse el caso de una segunda temporada del Acuerdo de Libre Comercio para las Américas (ALCA), una idea estadounidense que data del pasado siglo XX bajo el gobierno de George Bush y que fracasó rotundamente en la Cumbre de las Américas en Mar del Plata, Argentina, en el año 2005.

Perspectivas

A corto plazo (se considera, convencionalmente, el actual ciclo político de cuatro años): no habrá integración real, al menos durante este período, debido a las

¹⁹Esta inmensa Isla, que pertenece a Dinamarca, es rica en petróleo, gas y otros recursos naturales críticos, además de estar estratégicamente situada en la Ruta del Norte y con cercanía al territorio de la Federación de Rusia y a los abundantes recursos que yacen en el subsuelo del Ártico.

²⁰Para ampliar, ver: Nota Al Pie 2024; Redacción 2024.

asimetrías persistentes y la falta de consenso político explicados arriba, los nuevos retos, y de otros obstáculos de fuerza mayor hoy existentes.

A mediano plazo (próximo ciclo político, a cuatro-ocho años vista): existe escasa probabilidad de integración real, a menos que cambien sustantivamente las condiciones económicas, financieras y políticas actuales, que no propician o propician muy poco los procesos de integración real autóctona. Algo altamente improbable.

A largo plazo: La integración real deberá producirse, en algún momento distante en el tiempo, cuando la conciencia de su necesidad se imponga intencionadamente, por imperativo categórico para la propia existencia de la región integrada y no desmembrada geográficamente, y se logre cambiar sustantiva y proactivamente el escenario actual, algo que deberá ocurrir inevitablemente, o no habrá desarrollo en la región.

La alternativa no es otra, que esta enorme región, que abarca 22,2 millones de km², continuará siendo un protectorado recolonizado por y subordinado a la hegemonía de Estados Unidos, bajo el mandato de su presidente de turno, y con el peligro del retorno de las antiguas potencias coloniales, que ya incursionan muy interesadas en los recursos naturales críticos de la región, y también de las nuevas potencias emergentes, a lo que se añaden otros nuevos actores de peso en el sistema de relaciones internacionales, también interesados en los riquezas naturales que guardan las economías de la región, todos con potencialidades financieras y tecnológicas.

REFLEXIONES FINALES

La situación actual en la región, sin la existencia del necesario consenso político y con 70 bases y establecimientos militares estadounidenses instaladas en los diferentes países, dotados de importantes recursos naturales a los que aspira EE.UU. y con una Doctrina *Monroe* en activo y renovada con la nueva Administración de Donald Trump, no propicia en absoluto la integración.

Para que haya integración real, incluyendo todas sus dimensiones, debe haber consenso político mayoritario, donde se tome en cuenta que la concertación y la cooperación son los caminos que pueden llevar gradualmente a la integración multidimensional, y que esta no se trata de un objetivo sino de un medio para el logro del desarrollo equitativo, solidario y cooperativo de las diferentes economías.

Las acciones necesarias para que fragüe la integración real, deben basarse en el algoritmo expresado: toma de conciencia de la necesidad, interés económico, político y empresarial, motivación multiactoral consensuada, primero y accionar político, económico y financiero después, que sean capaces de promover los procesos de integración y conducirlos con efectividad y resultados concretos, en el largo plazo no a la vista, con la correspondiente financiación de los proyectos adoptados.

Mientras tanto, resultaría conveniente trabajar entre todos los actores o agentes de cambio, con la finalidad de provocar de manera proactiva múltiples cambios en el

escenario, difundir la idea y concientizar sobre la importancia de la integración, no como un objetivo, sino como un camino largo y tortuoso, lleno de escollos internos y externos, hacia el desarrollo, para lograr solucionar en el largo plazo los problemas de vieja data y los nuevos que vayan surgiendo, de orden económico, comercial, financiero, medioambiental, hídrico, energético, alimentario, laboral y de integración productiva entre las 33 heterogéneas economías de la región.

Algo que se pudiera constituir en opción también, sería lograr la cooperación en varias esferas, donde existan recursos naturales y/o competencias comunes: energía (petróleo, gas), litio (el llamado oro blanco), medioambiente, salud y educación, sólo por mencionar algunos ejemplos posibles de materializar.²¹

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- ALADI. Creada en 1980. Documentos fundacionales.
- Alba-TCP (2014). Declaración de La Habana. Documentos fundacionales.
- AP (2012). Declaración de Lima. Documentos fundacionales.
- Bloomberg en Línea (2024). LatAm Tendencias para 2025. Diciembre 31 de 2024.
- Bullón, M & Dorado, E. (2023). Integración y Cooperación Internacional. La Cooperación Sur-Sur. En: CC.AA. Actual Orden Económico Internacional: Un obstáculo al desarrollo. El Principal reto para el Grupo de los 77 y China. © Presidencia de la República de Cuba, 2023. © Sobre la presente edición Editorial José Martí, 2023. ISBN: 978-959-09-0906-1. Capítulo VIII. Pp. 131/ss.
- Bullón, M. (2023). Comercio Internacional e Integración. 41º Ciclo Anual de Conferencias. Noviembre 20 y 21 de 2023. Presentación en Ppt. Documento en PDF.
- CAN (1974). Comunidad Andina de Naciones. Documentos fundacionales.
- Caricom (1973). Tratado de Chaguaramas. Documentos fundacionales.
- Celac (2011). Declaración de Caracas. Documentos fundacionales.
- Cepal (varios años). Balance Preliminar de las Economías de América Latina y El Caribe. Santiago de Chile.
- González, C. H. *et all* (2023). Alianza del Pacífico: análisis de la estructura de los intercambios comerciales intra-bloque 2010-2021. Revista *Relações Internacionais Do Mundo Atual*. Agosto 15 de 2023.
- MCCA (1991). Mercado Común Centroamericano. Documentos fundacionales.
- Mercosur (1991). Tratado de Asunción. Documentos fundacionales.
- Morales, M. E. (2013). Liderazgos latinoamericanos: ALBA-TCP y Unasur como opciones de la integración regional. Disponible en <https://hdl.handle.net/11285/649551>
- Nota al Pie (2024). Claudia Sheinbaum propone expandir el TMEC ¿para fortalecer LatAm?© Copyright Nota Al Pie | Todos los Derechos Reservados.
- PA (1969). Pacto Andino. Documentos fundacionales.

²¹ Aquí sería conveniente recordar que Europa comenzó la integración, precisamente por la cooperación en dos áreas clave: la creación de la Comunidad Europea del Acero y el Carbón (CEAC) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (conocida como EuroAtom).

- Pineda, J. C. (2024). La integración latinoamericana y el paradigma europeo. El Universal. Octubre 10 de 2024.
- Redacción (2024). Vía la extensión del T-MEC y la CELAC podrá integrarse América Latina: Claudia Sheinbaum. Redacción El Nacional. Diciembre 18 de 2024.
- Reuters (2025). China intensifica su inversión en minerales críticos de América Latina y el Caribe para fortalecer su modernización militar. Por Adriano Machado. Enero 11 de 2025.

La Habana, Enero de 2025

3

Neoliberalismo y Neodesarrollismo en el Brasil del siglo XXI. De Lula Da Silva-Dilma Rousseff hasta Jair Bolsonaro

Lic. Fabio Ernesto Chiroldo Muñoz
Investigador del CIEM

Resumen: El trabajo profundiza en las características del neoliberalismo y sus estrategias vinculadas al ámbito económico, consecuentemente determinadas por aspectos ideológicos, políticos, sociales e institucionales. Surge sobre la base del Pensamiento Económico Neoclásico y tiene al mercado como el eje principal para la asignación de recursos. Contiene entre sus características principales además el establecimiento de un Estado Mínimo, no interventor, subordinado a la lógica del mercado.

Palabras clave: Neoliberalismo y Neodesarrollismo

Introducción

Caracterización del neoliberalismo. Evolución y análisis del programa neoliberal.

Desde un punto de vista productivo, comercial, financiero y monetario, la Segunda Guerra Mundial resultó ser un desastre para casi todos los países participantes, con la significativa excepción de los Estados Unidos, abastecedor principal de los países de la alianza antifascista. La guerra puso fin al antiguo modelo de acumulación que se encontraba en agotamiento y dio vida a uno nuevo, que traería consigo una constante expansión económica y la continuidad de la dependencia de los países subdesarrollados hacia desarrollados, sobre todo con la emergencia de la hegemonía de Estados Unidos (Castaño 2006).

Esta expansión económica constante trajo consigo una transnacionalización económica y un Sistema Mundial Globalizado. Ocurren de esta forma cambios en la división internacional del trabajo y surgen organismos económicos internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. De esta forma a partir de 1973 tomando como primera experiencia el Golpe de Estado en Chile, comienzan a ocurrir los primeros experimentos neoliberales, le siguieron los golpes de Estado en Argentina y Uruguay, 1974 y 1976 respectivamente. Estos experimentos neoliberales estuvieron marcados por recios planes de estabilización y ajuste estructural, sus principales figuras, sobre todo en la región latinoamericana fueron los Chicago Boys, con la participación de Milton Friedman y Harberger.

Luego de las experiencias iniciales el modelo neoliberal se trasladó hacia Europa en el año 1979, específicamente Inglaterra con el gobierno de Margaret Thatcher y en 1980 hacia Estados Unidos con Ronald Reagan. Ya para 1980 se extendió por

América Latina con la crisis del Desarrollismo y se reforzó en la región a partir de 1990 con el Consenso de Washington.

El neoliberalismo se caracteriza por contener una serie de estrategias y procesos que son irreductibles al ámbito económico, pues contienen aspectos ideológicos, políticos, sociales e institucionales. Surge sobre la base del Pensamiento Económico Neoclásico y tiene al mercado como el eje principal para la asignación de recursos. Contiene entre sus características principales además el establecimiento de un Estado Mínimo, no interventor, subordinado a la lógica del mercado(Ezcurra2000).

Sus postulados plantean un máximo crecimiento económico a través del libre mercado, un aumento de la tasa de ganancia del capital privado, disminución de costos, específicamente los costos de la fuerza de trabajo y una contracción del gasto público. Actualmente el neoliberalismo es más heterodoxo, pues contiene una intervención estatal oportuna y espontánea para de esta forma corregir las fallas en el Mercado.

El neodesarrollismo y su evolución.

El neodesarrollismo tiene sus causas de surgimiento en la crisis del neoliberalismo de los años 1990 en América Latina a partir de numerosos descontentos sociales y un fuerte rechazo a las leyes del Consenso de Washington. Surgen en América del Sur gobiernos antineoliberales y comienza a existir una pérdida de hegemonía de los Estados Unidos debido a la influencia China y el crecimiento de las economías asiáticas. Comienzan a surgir alianzas y coaliciones entre los países emergentes a través de mecanismos de cooperación e integración económica, y el período de 2002 a 2014 estuvo marcado por la bonanza en los precios de los productos básicos.

Este nuevo desarrollismo tiene sus antecedentes en el Desarrollismo de 1940-1980, el cual se caracterizó por una fuerte industrialización, fortalecimiento del mercado interno, proteccionismo nacional, intervención estatal y una mejor distribución de los ingresos. Tiene además su fundamento teórico en el neoestructuralismo cepalino. Las figuras principales de esta corriente fueron Aldo Ferrer en Argentina, y Luis Carlos Bresser-Pereira en Brasil, este último será el de mayor énfasis en la presente investigación.

El programa neodesarrollista se caracterizó por ser un modelo para países de desarrollo medio y equipararse con grandes potencias, adoptando lo asumido por las naciones del sudeste asiático. Constituye una estrategia de desarrollo, establecida a través de la alianza de clases entre grupos de la burguesía nacional y sectores sociales. Está respaldado por el *Catch Up*, donde se adoptarían tecnologías de las grandes economías y se llevarían a cabo en los países de renta media, este *Catch Up* se encontraría respaldado por el Estado. El nuevo desarrollismo apoya la globalización a partir de un crecimiento de las exportaciones (Katz, 2016).

Entre los postulados del neodesarrollismo se encuentran la intervención Estatal para emerger del subdesarrollo, partiendo de la condición de que un Estado Fuerte

permite un mercado fuerte, en este caso esta sería una intervención no autoritaria, como se suele caracterizar en el neoliberalismo. El neodesarrollismo aboga por garantizar la competencia interna y externa de las empresas nacionales, retoma la industrialización a través de la expansión industrial y la innovación tecnológica adoptada de las transnacionales (Bresser-Pereira, 2010). Posee un enfoque más inclusivo que prioriza el desarrollo humano, a través de la redistribución de recursos, reducción de la pobreza, equidad y justicia social.

La crítica al neodesarrollismo se encuentra en que el Estado está orientado al desarrollo, por lo que no existe correlación de fuerzas sociales. Este no propone cambios estructurales y adopta aspectos de la ortodoxia convencional. Las políticas a pesar de promover el fortalecimiento del Estado y Mercado siguen favoreciendo a los grandes grupos capitalistas. Durante los períodos de crisis las políticas sobre las tasas de cambio, control de la inflación o disminución del déficit fiscal son absorbidas por los sectores más vulnerables y trabajadores. Existe con la aplicación de este modelo un importante sesgo de clases, que subordina a la clase trabajadora a la expansión del capital.

Antecedentes necesarios como antesala del gobierno de Lula da Silva.

La base económica, político y social de Brasil parte de su condición histórica de colonia, influyente en el desarrollo de la estructura capitalista y de clases que se estableció en el país, así como en las relaciones sociales que estaban por formarse. Esta asociación temprana con los intereses de potencias económicas extranjeras condicionó a la estructura económica de Brasil y además dio forma a los pactos entre los diferentes tipos de clases, creando formas de dominación y exclusión particulares (de Sá Cavalcante, 2021).

Durante los siglos XVI y XVII la economía de Brasil se caracterizó por ser esclavista de agricultura tropical (Celso Furtado, 2007). Ya para el siglo XVIII estuvo basada en la minería y durante la primera mitad del siglo XIX por la producción de café. El siglo XX estuvo marcado por una política de industrialización por sustitución de importaciones. Para 1930 hasta 1958 con el golpe de Estado realizado por Getulio Vargas se establece un gobierno de carácter nacionalista, considerado dictatorial y conocido como Estado Novo. Para finales de 1950 e inicios de 1960 se lleva a cabo la estrategia desarrollista en la nación, y a partir de 1964 con el golpe de Estado a Joao Goulart inician las dictaduras militares en Brasil hasta 1985. La política desarrollista de Brasil durante 1930-1980 estuvo caracterizada por tener diferentes fases, nacionalista, dependiente y conservadora.

Con la crisis del Desarrollismo, durante el gobierno de José Sarney (1985-1990), este es sustituido por Fernando Collor de Mello iniciando así el neoliberalismo en Brasil. De Mello sufre un *impeachment* y es sustituido por Itamar Franco en 1992. Durante este gobierno se establece el Plan Real, liderado por Fernando Henrique Cardoso, quien era en ese momento ministro de Hacienda y se convertiría más adelante en presidente (1994) y reelecto en 1998 producto al éxito de este plan.

El Plan Real efectuado contenía una serie de medidas de control de la inflación, disminución del gasto público, privatizaciones, equilibrio económico, políticas

monetarias contractivas y apertura económica. Este escenario neoliberal complejizó la estructura económica brasilera pues las empresas adoptaron patrones distintos desde el punto de vista organizativo y tecnológico, así como cambios hacia el sector de los servicios. Los efectos de las medidas del programa neoliberal provocaron que se establecieran ciertos programas para disminuir los niveles de desigualdad e informalidad de empleos, que fueron fortalecidos y completados durante el posterior gobierno de Lula Da Silva.

Con la victoria de Lula en 2003, representando al Partido de los Trabajadores PT, este jugó un importante papel en la mediación de conflictos de clases a partir de la conciliación y negociaciones con el empresariado. Entre las medidas llevadas a cabo se reactivó el papel del Estado como impulsor de la economía nacional. El gobierno de Lula adoptó rasgos del viejo desarrollismo, sin romper con el capital financiero.

El Neodesarrollismo durante los gobiernos de Lula da Silva y Dilma Rousseff (2003-2016).

El primer gobierno de Lula (2003) tomó como referencia la estructura del antiguo neoliberal en cuanto a políticas macroeconómicas, pero esta vez incluyó sectores desfavorecidos, estableció programas sociales para mejorar la alimentación, viviendas y sobre todo fomentar el consumo, estos fueron Bolsa Familia, Minha Casa, Hambre Cero y se logró sacara a Brasil del Mapa del Hambre. Los gobiernos petistas se vieron favorecidos por el superciclo de altos precios de los productos básicos.

Durante los gobiernos del PT la dinámica del modelo económico global de acumulación se llevó a cabo mediante el incentivo estatal, con la participación de empresas brasileiras nacionales y hacia el exterior. Este impulso estatal resaltó el importante papel financiador del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES). La política internacional de Brasil estuvo subordinada a las cadenas globales de valor y a la globalización, pero se caracterizó por el fortalecimiento del Bloque Suramericano, con el objetivo de reducir asimetrías, fomentar la cooperación a través de mecanismos como UNASUR y MERCOSUR, pero no poseía cambios estructurales y se debía ajustar al entorno globalizado.

Los gobiernos petistas establecieron políticas de protección del capital, impulso a la transnacionalización y monopolización de sectores, lo que la convirtió en una potencia en su entorno subdesarrollado y le permitió una mayor inversión en grupos económicos de las economías vecinas. En resumen, el primer gobierno de Lula continuó el enfoque ortodoxo de los neoliberales en su entorno macroeconómico y para el segundo gobierno se llevó a cabo el Programa Neodesarrollista, que obtuvo mayor fortaleza con Dilma Rousseff, este neodesarrollismo se caracterizó por ser heterodoxo y resultó ser una estrategia híbrida.

Tras el éxito de Lula, asume Dilma Rousseff la presidencia en el año 2011, y tiene como presidente a Michel Temer. Dilma continuó llevando a cabo la estrategia neodesarrollista y otorgó mayores beneficios al programa Bolsa Familia, así como implementó el Plan Más Médicos. En el año 2012 llevó a cabo la estrategia de Nueva

Matriz Económica, con el objetivo de mitigar los efectos de la crisis global de 2008 a 2009 y relanzar la industrialización.

Con la caída del precio de los productos básicos y la crisis del gobierno de Dilma en 2012, esta se vio obligada a cambiar de ministro de hacienda sustituyendo a Guido Mantega por Joaquim Levy en 2015. Durante este período se llevaron a cabo políticas orientadas al control de la inflación, recuperar el superávit, disminuir el gasto público y reducción de créditos a las empresas. Estas políticas no resultaron ser efectivas provocando un fuerte descontento popular y empresarial, con una caída del PIB durante 2015 y 2016 y un aumento del desempleo en los mismos años. Esto trajo consigo una oposición a Dilma Rousseff y su *impeachment* en 2016 que provocó su destitución y que asumiera el poder Michel Temer, estableciéndose un nuevo escenario neoliberal en Brasil.

Nuevo escenario neoliberal en Brasil durante el gobierno interino de Michel Temer y el mandato de Jair Bolsonaro.

El gobierno interino de Temer fue afín a la doctrina del Consenso de Washington, con privatizaciones, reducción de la participación estatal, apertura a los capitales comerciales y financieros, ajustes macroeconómicos, flexibilización laboral, y de cierta forma, la reorientación de la política económica internacional de Brasil. Temer promovió además la disminución de los derechos sociales como las pensiones y garantías a los trabajadores. Una de las más regresivas medidas fue la aprobación de una propuesta de Enmienda Constitucional en 2016, con la reducción del gasto público durante 20 años (en correspondencia con el aumento de la inflación), del desempleo y la terciarización laboral, además de una reforma de la seguridad social, en plena sintonía con el carácter neoliberal de su gestión.

Estas medidas de Temer tuvieron como resultado contracciones en el PIB, a pesar de que disminuyera la inflación, este además eliminó el financiamiento del BNDES a las exportaciones de capitales financieros. En 2018 finaliza su mandato con un fuerte descontento popular producto a varios escándalos públicos. En el mismo año Lula es encarcelado, quien estaba propuesto para la presidencia, y tiene que asumir en las elecciones Fernando Haddad quien iba a ser su vicepresidente, pero es vencido por a Jair Bolsonaro.

El candidato de la más rancia derecha, Jair Bolsonaro, tuvo un importante apoyo por parte de los grupos de extrema derecha y de las iglesias evangélicas, y sobre todo a través de las redes sociales. Finalmente, fue electo presidente en la segunda vuelta. Sus propuestas económicas de campaña fueron una mezcla de postulados de la Escuela Austríaca con el neoliberalismo monetarista, con planes de liberalización del mercado, la apertura de la economía, la reducción de la participación del Estado, el fomento de las privatizaciones y la desregulación de las relaciones laborales. Ya como presidente, creó un “superministerio” de Economía (integrado por los antiguos ministerios de Hacienda, Planificación, Presupuesto y Gestión e Industria, Comercio Exterior y Servicios, además de algunas áreas del Ministerio del Trabajo) y designó como titular de este a Paulo Guedes, un ortodoxo neoliberal monetarista asesor suyo en la campaña presidencial y alumno de Milton Friedman que además participó durante el golpe de Estado en Chile.

El gobierno de Bolsonaro estuvo marcado por incompatibilidades, dadas por múltiples desigualdades de ingresos, reprimarización de la economía, crecimiento económico y un alto impacto negativo en el medio ambiente y el mantenimiento de las desigualdades, cuyos resultados fue el estancamiento económico, y un aumento de los precios en 2022 que disminuyó los niveles de vida de la población, sobre todo para los sectores más empobrecidos. La pandemia y la guerra de Ucrania sacudieron a una economía ya enferma y “(...) salieron a la luz problemas estructurales que presentaba de antaño” (Salama, 2023).

Entre las privatizaciones realizadas se encontraron los intentos de privatizaciones a aeropuertos, intento fallido de privatizar Petrobras y trescientas de seiscientas veinticuatro empresas estatales. La gestión frente a la pandemia de Bolsonaro resultó ser pésima pues minimizó la gravedad del virus y poseía un fuerte desconocimiento de lo peligroso que resultó, causando un alto índice de mortalidad de 670 mil en 2022.

Conclusiones

El programa neoliberal se ha caracterizado por ser extremo y marcado por su falta de moderación. A pesar de esto, sus medidas no perdieron eficacia. Fue precisamente su radicalismo, la marca de su modelo, lo que le ha asegurado una vida tan fuerte y una influencia hegemónica. El largo alcance de esta ideología y su capacidad para abarcar todos los aspectos de la sociedad le ha permitido desempeñar el papel de una visión global verdaderamente dominante en mundo. En el caso latinoamericano la transformación del aparato estatal resultó ser una condición predominante y principal dentro de la política neoliberal, sustentándose en la presencia de un estado fuerte, capaz de garantizar las reglas del juego del neoliberalismo. Aunque el modelo logró ciertos resultados positivos en el ámbito macroeconómico, tal es el caso del control de la inflación, la equidad resulta ausente en sus objetivos. De hecho, aumentaron los niveles de desempleo, así como el sector informal y el ejército industrial de reserva.

En el caso del neodesarrollismo, este busca un crecimiento económico sin cambiar estructuras de poder ya existentes. Las economías intermedias plantean la necesidad de retomar la industrialización y recuperar el peso de la exportación fabril, pero estas a su vez necesitan expandirse de forma acelerada y muchas veces no presentan espacios internacionales favorables para materializar su crecimiento. Potenciar la integración de los actores económicos nacionales, así como el proteccionismo constituye un factor clave para el nuevo desarrollismo. El pensamiento neodesarrollista considera importante la inversión en infraestructura, así como aplicar políticas de mejor redistribución de los recursos y disminuir la pobreza. El fortalecimiento de los liderazgos en la subregión latinoamericana ha condicionado el crecimiento de la misma en muchos casos. Esto ha resultado ser sumamente importante para el establecimiento de un Estado fuerte políticamente y económicamente, lo cual es uno de los principios del neodesarrollismo, de esta forma se logra sustituir la política de estados autoritarios que presenta el neoliberalismo por estados democráticos o social-demócratas.

El análisis histórico-estructural de la economía brasileira estuvo marcado por una serie de luchas sociales, con orientaciones clasistas y una mayor participación popular en las políticas. A pesar de ello, con las conquistas sociales alcanzadas a lo largo de la historia brasileira, las revoluciones ocurridas no surgieron desde abajo, pues no transformaron la estructura de la sociedad marcada por el conservadurismo, el autoritarismo y la subordinación de lo público en los intereses privados. Los procesos de transformación estuvieron orientados hacia los intereses de las clases dominantes y demás fracciones.

La estrategia neodesarrollista implementada por los gobiernos de Lula Da Silva y Dilma Rousseff obtuvo resultados positivos en materia de crecimiento económico, reducción de la pobreza y mayor inclusión de los sectores populares en la toma de decisiones a partir de los programas aplicados como parte de la estrategia, pero se adaptó a las estructuras heredadas del neoliberalismo que le antecedió. El neodesarrollismo brasileiro no rompió el pacto con el capital financiero nacional e internacional, pero se direccionó a la atención de los intereses de la burguesía interna, así como al fortalecimiento de la integración y cooperación económica en la región latinoamericana. Sin embargo, interpreta el proceso de monopolización de la economía como medio para avanzar en busca de una soberanía. El nuevo desarrollismo brasileiro buscaría establecer una alianza entre la burguesía interna y los sectores sociales y utilizó en este caso al capital estatal para apalancar al capital nacional en el proceso de internacionalización y transnacionalización, el Estado brasileiro jugó un importante papel como propulsor del desarrollo.

El nuevo escenario neoliberal establecido por los gobiernos de Michel Temer y Jair Bolsonaro, siguiendo las pautas del Consenso de Washington, estuvo profundizado por las políticas de ajustes fiscales, privatizaciones y desregulaciones, que agudizaron la desigualdad social y revirtieron los avances alcanzados en materia de política social por los gobiernos petistas. En el ámbito internacional, se alinearon con la derecha global y buscaron fortalecer lazos con Estados Unidos, a expensas de las relaciones con países latinoamericanos. La gestión de la pandemia por Bolsonaro, marcada por la negación científica y el desmantelamiento de políticas públicas, agravó la crisis sanitaria y socioeconómica. La política bolsonarista priorizó la explotación de recursos naturales, con la deforestación y la degradación ambiental, alcanzando niveles alarmantes.

Bibliografía

- Bresser-Pereira, L.C (2010). *Globalización y competencia: apuntes para una macroeconomía del desarrollo*. Buenos Aires: Instituto Di Tella/ Siglo XXI.
- Castaño, H. (2006). *Neoliberalismo Monetarista. La Hegemonía del Capital*. La Habana: Editorial Félix Varela ISBN: 959-07-0215-5.
- de Sá Cavalcante, I. C. (febrero de 2021). DESARROLLISMO, NEODESARROLLISMO Y PROGRESISMO EN BRASIL: un análisis histórico-estructural de los pactos político-económicos. Ciudad de Mexico

- Ezcurra, A. (2000). Qué es el neoliberalismo? En J. García, *En la encrucijada del neoliberalismo* . Madrid: IEPALA Editorial .
- Furtado, C. (2007). Formação Econômica do Brasil 34 ed. *Formação Econômica do Brasil 34 ed.* São Paulo, São Paulo, Brasil: Companhia Das Letras.
- Katz, C. (2016). *Neoliberalismo, Neodesarrollismo y Socialismo*. Editorial ALBA.
- Salama, P. (2023). Brasil, Balance Económico de la Presidencia de Bolsonaro. *Revista de Economía Institucional*, vol. 25, n.º 48, primer semestre/2023 issn 0124-5996/e-issn 2346-2450, pp. 105-127.

4

Análisis de las nuevas formas de localización del capital transnacional: perspectivas recientes

Lic. Ana Beatriz Gutiérrez García
Investigadora del CIEM

Resumen: El trabajo analiza la evolución reciente de las cadenas globales de valor, destacando que a pesar de la desaceleración en el crecimiento de las cadenas globales de valor (CGV) tras la crisis mundial de 2008-2009, las más complejas han experimentado un ritmo de expansión superior al del PIB. Asimismo se profundiza en las asimetrías inherentes a un mundo multipolar y distante, lo que acentúa patrones característicos de desigualdad social y económica entre naciones, regiones e individuos.

Palabras clave: Cadenas globales de valor, mundo multipolar, desigualdad social y económica

Introducción

En el informe sobre el desarrollo de las cadenas de valor globales (CVG) publicado por la OMC en 2019, la organización realizó un análisis detallado de este tema, aunque este estudio se llevó a cabo en un período anterior a la pandemia de COVID-19 y al conflicto en Ucrania. A pesar de que sus enfoques, basados en principios neoclásicos, y sus conclusiones pueden no coincidir con otras perspectivas, el informe sigue siendo un documento valioso que merece ser examinado críticamente.

Señaló que, a pesar de la desaceleración en el crecimiento de las cadenas globales de valor (CGV) tras la crisis mundial de 2008-2009, las más complejas han experimentado un ritmo de expansión superior al del PIB. Además, destacó que la incorporación de nuevas tecnologías, que simplificaron y optimizaron los procesos, generó un aumento significativo en la productividad laboral (OMC, 2019).

En ese momento, consideraba que era difícil cuantificar si el impacto de las tecnologías digitales podría, por un lado, acortar la extensión de las cadenas globales de valor (CGV) al fomentar la relocalización de la producción en el sector manufacturero, lo que reduciría las oportunidades de participación de los países subdesarrollados en estas cadenas. Por otro lado, también existía la posibilidad de que estas tecnologías fortalecieran las CGV al disminuir los costos de coordinación y los gastos asociados a la conexión entre oferentes y demandantes.

La OMC (2019), aunque suavizó su redacción, tuvo que admitir que la reubicación de la producción ha llevado a un crecimiento continuo del PIB en los países, en relación con el incremento constante del valor agregado. Sin embargo, persisten las asimetrías inherentes a un mundo multipolar y distante, lo que acentúa patrones

característicos de desigualdad social y económica entre naciones, regiones e individuos.

Por otro lado, al reconocer la subrepresentación de las pequeñas y medianas empresas (pymes) en las cadenas globales de valor (CGV), se considera de manera optimista que el crecimiento de las tecnologías digitales ofrece una oportunidad para que estas empresas desempeñen un papel más activo. Además, se proyecta que la inclinación de la CGV hacia un comercio abierto facilitará su expansión en el contexto de la competencia entre el libre mercado y el proteccionismo (OMC, 2019).

La pandemia de COVID-19 y sus efectos, junto con la guerra en Ucrania, además de los factores económicos y comerciales, también han tenido un impacto en la "reconfiguración" de las cadenas de valor globales. Esto se refleja en la tendencia a la relocalización de empresas hacia las casas matrices, particularmente en Estados Unidos, especialmente desde China. Asimismo, las autoridades de Estados Unidos y la Unión Europea están mostrando una mayor inclinación hacia la relocalización, la deslocalización cercana, la combinación de localizaciones tanto internas como en varios países, y la localización en naciones consideradas "aliadas" (Borrell, 2020; CEPAL, 2022; Yellen, 2022b).

A pesar de ello, tanto Antràs (2020) como la CEPAL (2022) coinciden en que, hasta el momento, no se observan señales de "una reconfiguración geográfica masiva de las cadenas globales de valor". Según ellos, "(...) los casos de relocalización o deslocalización se deben a las altas inversiones irrecuperables que implica trasladar la producción, especialmente hacia países distantes de la casa matriz (...)". Un argumento adicional de la OMC (2023) es la inclusión de nuevos países en las cadenas globales de valor.

Los planteamientos mencionados anteriormente reflejan cambios recientes en la maduración o estabilización de las cadenas globales de valor. Mientras que la fragmentación de las actividades productivas se orientaba a lograr una mayor rentabilidad y ventajas comparativas, ahora se está produciendo una reestructuración mediante nuevas formas de localización del capital (*reshoring*, *nearshoring*, *offshoring*, *friendshoring*). Este cambio representa un intento de adaptación a un entorno económico y geopolítico global cada vez más incierto y complejo, donde la "resiliencia", en función de las redefiniciones hegemónicas, se vuelve tan crucial como la rentabilidad.

Existe un consenso entre numerosos expertos de que la pandemia de COVID-19 expuso las vulnerabilidades de las cadenas de suministro globales, particularmente aquellas dependientes del *offshoring*. La interrupción de las operaciones en países como China, debido a los confinamientos y restricciones, obligó a muchas empresas a enfrentar la escasez de productos y componentes esenciales, lo que destacó los riesgos asociados con la producción en el extranjero y provocó una reevaluación de esta estrategia de deslocalización.

Otro punto en común entre los expertos es que la guerra entre Rusia y Ucrania ha profundizado las disrupciones en las redes globales de producción, dado que ambos países están profundamente integrados en la producción global y figuran entre los

principales exportadores de bienes intermedios. Esto renovó el debate sobre el *offshoring*. Las empresas transnacionales que operaban en Rusia se vieron presionadas por las sanciones impuestas a ese país, lo que las llevó a cerrar operaciones o buscar alternativas más estables (Carbajal, 2024). El conflicto aceleró el movimiento hacia el *reshoring*, ya que muchas empresas trajeron de vuelta la producción a sus países de origen para evitar la exposición a riesgos geopolíticos (Abuchaibe, 2022).

El *offshoring*, según Buckley y Ghauri (2004), se refiere a la práctica de trasladar partes del proceso de producción o de servicios a otro país, como una estrategia utilizada por las empresas transnacionales en las cadenas globales de valor con el objetivo de reducir costos. Por su parte, Jensen y Kletzer (2006) destacan que esta estrategia es común en las cadenas globales de valor, donde las empresas buscan aprovechar las ventajas comparativas en términos de costos laborales y recursos. Además, señalan que el *offshoring* puede implicar tanto la externalización de servicios como la producción de bienes en el extranjero.

En respuesta a las disrupciones provocadas por la pandemia, el *reshoring* se convirtió en una prioridad para numerosas empresas transnacionales. La necesidad de garantizar el suministro de productos esenciales impulsó a las compañías a considerar la repatriación de la producción como una estrategia para mitigar riesgos futuros. En general, este fenómeno responde a factores como el aumento de los costos laborales en el extranjero, problemas en la cadena de suministro y la necesidad de obtener mayores niveles de control y calidad. (Balsmeier y A, 2018), Un ejemplo de esto es la escasez de equipos de protección personal (EPP), que llevó a empresas como 3M y Honeywell a incrementar su producción en Estados Unidos.

Por su parte, Caniëls y Romijn (2014) argumentan que "a menudo se vincula con la sostenibilidad debido a la reducción de la huella de carbono asociada con el transporte internacional y la mejora en el control de las prácticas laborales y ambientales. La reubicación de la producción puede contribuir a una mayor responsabilidad social y ambiental". Mientras tanto, Dachs y Ebersberger (2014) sostienen que "puede impulsar la innovación al facilitar una mayor colaboración entre los departamentos de investigación y desarrollo (I+D) y la producción, al estar ambos más cerca, lo que puede acelerar la introducción de nuevos productos y procesos".

Fratocchi (2014) sostiene que la decisión de llevar a cabo el *reshoring* puede estar influenciada por factores económicos como el aumento de los costos en los países anfitriones, incentivos fiscales y subsidios gubernamentales que hacen que la reubicación sea financieramente atractiva. Por su parte, Jäger y Pahl (2018) afirman que "(...) puede optimizar la gestión de la cadena de suministro al reducir la complejidad logística y los riesgos asociados con la dependencia de proveedores internacionales. La proximidad a los mercados puede mejorar la capacidad de respuesta y reducir los tiempos de entrega(...)".

El fenómeno del nearshoring se refiere a una estrategia de ubicación de actividades adoptadas por las empresas multinacionales, que implica trasladar las cadenas

productivas cruciales a países cercanos geográficamente y con fuertes alianzas. El objetivo es centralizar la producción en uno o en unos pocos países de la misma región (Oropeza, 2024).

Según Durán (2023) el *nearshoring* no es un concepto nuevo, se refiere a una estrategia en que las empresas buscan reconfigurar sus cadenas de valor,

haciéndolas más cortas y acercando los centros de producción con los mercados finales. Este fenómeno contrasta con el modelo de producción *offshore*, el cual consiste en la relocalización de la producción de bienes y servicios a un tercer país sin importar su ubicación.

Para Youkhadar (2024) el *nearshoring* es la estrategia de externalización mediante la cual una empresa transfiere parte de su producción a terceros, ubicados en otros países cercanos y con una zona horaria semejante. Esta práctica surge como respuesta al *offshoring*, que con el objetivo de reducir los costos, busca proveedores en otros destinos, por lo general, en Asia.

Este autor también argumenta que el modelo de *nearshoring*, caracterizado por cadenas de valor más compactas y una menor distancia geográfica entre los centros de producción y consumo, tiene como ventaja la reducción de los costos de transporte, logística y ambientales. La proximidad entre las plantas y los mercados disminuye los costos de envío y los tiempos de tránsito. Además, mejora la eficiencia en la entrega y almacenamiento, y favorece una mejor coordinación entre las áreas administrativas y operativas a nivel empresarial (Youkhadar, 2024).

El *friendshoring*, según Khan y Lu (2023), es una estrategia emergente en la gestión de cadenas globales de valor, que implica trasladar la producción y los servicios a países con los que el país de origen de la empresa mantiene relaciones políticas o económicas amistosas. A diferencia del *offshoring* tradicional, centrado en la reducción de costos, Morrison y Schiffbauer (2023) sostienen que el *friendshoring* busca mitigar los riesgos asociados con la inestabilidad política, los conflictos geopolíticos y los problemas en la cadena de suministro, eligiendo socios en países con los que se tienen buenas relaciones.

Para la autora de este artículo, esta estrategia de traslado de las actividades de la cadena de las empresas transnacionales a países cercanos, en un contexto de incertidumbre, aumento de conflictos bélicos, proteccionismo comercial, disputas hegemónicas y objetivos geopolíticos de seguridad, se potenciará y seguirá siendo una necesidad inevitable en los próximos años.

Respecto a este enfoque de deslocalización o externalización de las cadenas globales de valor con prioridad en los países con los que el país de origen tiene relaciones diplomáticas, económicas y comerciales amistosas, existe un consenso bastante extendido entre los especialistas sobre su novedad y carácter estratégico.

Llobet y Luconi (2022), defensores de la utilización del *friendshoring* para aprovechar las ventajas de la proximidad con Estados Unidos, sostienen que el entorno favorable al *offshoring* ha evolucionado hacia uno que ahora favorece el

nearshoring, más recientemente, el *friendshoring*. Este cambio responde a las fricciones comerciales entre las grandes potencias, las disrupciones causadas por la pandemia y la creciente complejidad y fragilidad de las cadenas globales de valor, además de la revitalización de la política industrial estadounidense.

González (2024) agrega que el *friendshoring* también ganó relevancia durante la pandemia, ya que las empresas comenzaron a buscar socios comerciales en países con los que compartían valores y estabilidad política. En el caso de Estados Unidos, esto condujo a un aumento de las relaciones comerciales con México y Canadá, vecinos con un entorno más predecible en comparación con otros mercados.

Por su parte, Oropeza (2024) sostiene que el fenómeno del *nearshoring* responde más a un imperativo geopolítico que económico, en el que Estados Unidos, amenazado por el ascenso de China, encuentra una forma de desahogo a través de una postura estatal que decide no fortalecer más, en lo tecnológico y económico, a una nación que amenaza de manera creíble el liderazgo geopolítico que ha mantenido durante gran parte de los siglos XX y XXI.

Es importante señalar que mucho antes de la presidencia de Donald Trump, en el marco de la guerra comercial y otros conflictos subyacentes, muchas empresas estadounidenses ya habían adoptado estrategias de *offshoring*, trasladando parte de su producción a países como China, donde los costos laborales eran más bajos. Las disrupciones generadas por las políticas del mandatario republicano (y continuadas y reforzadas por Joseph Biden con sus políticas industriales) obligaron a las transnacionales de Estados Unidos a cambiar de estrategia²².

Si bien es evidente este punto de inflexión en la agresividad de Estados Unidos contra China, anteriormente ya se había argumentado sobre el desafío económico, tecnológico y político que representa el país asiático para Estados Unidos, y existía consenso entre las élites económicas y políticas de este último para reconsiderar y reajustar la relación entre ambos. Las políticas y declaraciones de la administración de Barack Obama, por ejemplo, son claras en cuanto a este respecto.

A medida que la guerra comercial se intensificó, el *reshoring* también cobró relevancia como respuesta a la necesidad de garantizar cadenas de suministro más estables y menos vulnerables a las tensiones geopolíticas (Abuchaibe, 2022). Transnacionales como General Motors y Ford comenzaron a repatriar parte de su producción a Estados Unidos para reducir riesgos y costos asociados con la importación de productos desde China.

En su texto de 2022, la Secretaria del Tesoro de Estados Unidos, Janet Yellen, explicitó el carácter geopolítico de incentivar los vínculos económicos con aquellos países con los que Estados Unidos "(...) comparte principios y valores democráticos, de seguridad y de paz (...)". Apostó, en términos de *friendshoring*,

²²Entre enero 2018 y agosto 2019, los aranceles de Estados Unidos a China escalaron de 3.1% a 24.3%, mientras los aranceles chinos a productos estadounidenses pasaron de 8% a 21.7% en promedio.

por "(...) favorecer las cadenas de suministro para que podamos seguir ampliando con seguridad el acceso a los mercados, reducir los riesgos para nuestra economía y para nuestros socios comerciales de confianza (...)"

Anteriormente, en 2021, Yellen había subrayado la importancia del *nearshoring* como una estrategia para mejorar la resiliencia de las cadenas de suministro en un contexto de tensiones comerciales y disrupciones globales. Igualmente, destacó la relevancia de acercar la producción para reducir la dependencia de cadenas de suministro largas y complejas, las cuales son vulnerables a interrupciones, algo que resultó evidente durante la pandemia de COVID-19, que expuso la fragilidad de las cadenas de suministro globales.

Otro argumento claramente geopolítico de Janet Yellen (2022) respecto al *nearshoring* está vinculado con la seguridad nacional y económica de Estados Unidos, dado que, al trasladar la producción a países cercanos y aliados, las empresas pueden reducir los riesgos asociados con la dependencia de naciones con relaciones tensas o conflictivas, y fortalecer los lazos con países vecinos y aliados como parte de su política comercial y diplomacia económica (Yellen, 2022a).

Es también relevante la visión de la Unión Europea sobre el *nearshoring* y su vínculo con la seguridad económica y la estabilidad geopolítica de la instancia, tal como ha subrayado Josep Borrell (2021), el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad. En sus discursos y escritos, ha destacado cómo las cadenas de suministro globales son afectadas por factores geopolíticos y económicos, y cómo el *nearshoring* puede ser una respuesta estratégica para reducir la dependencia de regiones inestables o adversarias, además de fortalecer las relaciones con países vecinos y aliados para mitigar riesgos y aumentar la resiliencia económica de la UE.

Asimismo, Borrell aboga por una mayor autonomía estratégica para la UE, especialmente en áreas críticas como la tecnología, la energía y la industria. El *nearshoring* visto como una forma de reforzar esta autonomía, al reducir la dependencia de cadenas de suministro largas y complejas, que son vulnerables a perturbaciones externas. Esta estrategia también se alinea con los esfuerzos de la UE para diversificar sus fuentes de suministro, reducir la dependencia de actores internacionales que no comparten sus intereses y contribuir a la estabilidad regional y la prosperidad compartida (Borrell, 2021).

Otro argumento defendido es el beneficio del *nearshoring* en términos de sostenibilidad y desarrollo económico. Al trasladar la producción a países cercanos, la UE puede reducir la huella de carbono asociada con el transporte de bienes a largas distancias. Además, al fomentar el desarrollo económico en regiones vecinas, se pueden crear oportunidades económicas que beneficien a ambas partes, promoviendo un crecimiento más equilibrado y sostenible (Borrell, 2022).

De manera breve y concluyente, la reconfiguración de la globalización, asociada a su dimensión subjetiva, especialmente luego de la crisis global de 2008-2009, mantiene su esencia como un proceso de internacionalización del capital y de las relaciones capitalistas, aunque se haya reestructurado la localización del capital.

Este fenómeno ha provocado, con el impacto adicional de la pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania, la modificación de las estrategias de las cadenas globales de valor de las empresas transnacionales, como la relocalización, la deslocalización cercana y la localización en países considerados "amigos".

Bibliografía

- Abuchaibe, R. (2022). Reshoring: Por qué empresas de EE.UU. quieren volver a fabricar a fabricar en el país (y la oportunidad económica que supone para México). BBC News.
- Antràs, P. (2020). DE-GLOBALISATION? GLOBAL VALUE CHAINS IN THE POST-COVID-19 AGE. <https://www.nber.org/papers/w28115>. Balsmeier, P., & A, K. (2018). Reshoring and the role of technology in global supply chains. *Journal of Supply Chain Management*. <https://doi.org/10.1111/jscm.12151>
- Borrell, J. (2021). The EU's strategic autonomy and its role in a changing world. *European Foreign Affairs Review*.
- Borrell, J. (2022). Regional cooperation and economic resilience: The role of nearshoring. *European External Action*.
- Borrell, J. (2020). Why European strategic autonomy matters. Comisión Europea. https://www.eeas.europa.eu/eeas/why_european-strategic-autonomy.matters_en
- Buckley, P. J., & Ghauri, P. N. (2004). Globalisation, economic geography and the strategy of multinational enterprises. *Journal of International Business Studies*.
- Caniëls, M. C. J., & Romijn, H. A. (2014). Reshoring of manufacturing activities: The case of the Netherlands. *Journal of Cleaner Production*. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2013.12.005>
- Carbajal, E. (2024). Reshoring, nearshoring, friendshoring, onshoring y offshoring:Cuál elegir?
- CEPAL, C. E. para A. L. y el C. (2022). *Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe El desafío de dinamizar las exportaciones manufactureras*.
- Dachs, B., & Ebersberger, B. (2014). The effects of offshoring and reshoring on innovation: Evidence from the European Union. *Research Policy*. <https://doi.org/10.1016/j.respol.2013.09.007>
- Durán Fernández, R. (2023). Nearshoring: 10 preguntas y respuestas sobre el tema del que todos hablan. EGADE IDEAS Thought leadership in action.
- Fratocchi, L. (2014). Manufacturing reshoring: Insights from an exploratory study of the drivers and barriers. *International Journal of Production Economics*. <https://doi.org/10.1016/j.ijpe.2013.08.024>
- González, P. (2024). EE.UU. y el friendshoring. BELA: Observatorio Económico Latinoamericano.
- Jäger, J., & Pahl, J. (2018). The reshoring of manufacturing and its impact on global supply chains. *European Business Review*. <https://doi.org/10.1108/EBR-10-2017-0150>

- Jensen, J. B., & Kletzer, L. G. (2006). *Tradable services: Understanding the offshoring of services*. In *Offshoring of American Jobs: What Response from U.S. Economic Policy?* Routledge.
- Khan, M. S., & Lu, Y. (2023). *The rise of friendshoring: How geopolitical considerations are reshaping global supply chains*. *Harvard Business Review*.
- Morrison, C., & Schiffbauer, M. (2023). *Navigating the new geopolitics of supply chains: A case for friendshoring*. *Global Supply Chain Review*. OMC, O. M. del C. (2023). *INFORME SOBRE EL COMERCIO MUNDIAL 2023, La reglobalización para un futuro seguro, inclusivo y sostenible*. Oropeza García, A. (2024). *La oportunidad de un nuevo desarrollo económico y social para México*.
- Yellen, J. (2021). *Remarks on the U.S. economy and fiscal policy*. U.S. Department of the Treasury.
- Yellen, J. (2022a). *Global supply chains and economic resilience: Challenges and opportunities*. *International Monetary Fund Speech*.
- Yellen, J. (2022b). *Remarks by Secretary of the Treasury Janet L. Yellen on way forward for the global economy*.
<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0714>.
- Youkhadar, G. (2024). *El nearshoring y la vigencia de los supuestos del libre comercio*.

5

Las relaciones entre India y China. Orígenes de sus relaciones y vínculos económicos

**Lic. Gretel Blanco Interian
Investigadora del CIEM**

Resumen

La India y China constituyen dos grandes potencias emergentes en la actualidad internacional. Desde el inicio de sus relaciones bilaterales en los años 50, ambos países han recorrido un camino lleno de desafíos, una relación caracterizada por la colaboración y la competencia. A pesar de las tensiones, en particular las referente a fronteras comunes, ambos países han continuado fomentando sus lazos comerciales. Este artículo pretende hacer un acercamiento sobre la historia de las relaciones entre la India y China, así como un análisis del comercio entre ambos países.

Palabras clave: India, China, comercio, tensiones, relaciones diplomáticas.

Abstract

India and China are two great emerging powers today. Since the beginning of their bilateral relations in the 1950s, both countries have traveled a path full of challenges, a relationship characterized by collaborations and competition. Despite their tension, particularly with regard to their common borders, both countries have continued to promote their trade ties. This article aims to make an approach to the history of relations between India and china, as well as an analysis of trade between countries.

Keywords: India, China, trade, tensions, diplomatic relations

Introducción

La India y China son los dos países más poblados del mundo, con una población de 1.44 y 1.41 billones de habitantes respectivamente, contabilizando alrededor del 35% de la población mundial (BM, 2025).

Con un PIB a precios corrientes de 17.8 billones de dólares China destaca como uno de los países más importantes a nivel mundial y la mayor potencia económica de la región de Asia y el Pacífico (BM, 2025).

Por su parte, la economía india a pesar de ser casi cinco veces menor que la china, a precios actuales con 3.5 billones de dólares, constituye la economía de más rápido crecimiento y la quinta economía a nivel mundial (BM, 2025).

La India y China además de tener una amplia frontera en común a lo largo de la Cordillera del Himalaya, también comparten varias similitudes. Ambas con civilizaciones centenarias y culturas afines, comparten experiencias históricas, habiendo sido naciones colonizadas por países occidentales.

Dichas similitudes crearon el espacio para el inicio de las relaciones entre ambos países que, si bien existen datos referentes al siglo II A.C, las relaciones oficiales diplomáticas comenzaron en los años 1950 (Embassy of India, Beijing, China, 2025).

La relación sino-india ha estado llena de dificultades prácticamente desde sus inicios, ambas batallando por convertirse en potencias de la región asiática, con las tensiones alrededor de la frontera y en años más recientes por el acercamiento de la India hacia los Estados Unidos y otros países occidentales.

No obstante, a pesar de las tensiones entre ambos, las relaciones comerciales han fluido a lo largo de los años, siendo China uno de los principales socios comerciales de la India.

Hasta la actualidad ambos países tienen más de treinta mecanismos de diálogos referentes a las esferas económicas, políticas, social y cultural. De igual forma, ambos son miembros de varios mecanismos de integración e instituciones como son los BRICS, el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB), el G20, la Organización de Cooperación de Shanghái, entre otros.

Origen e historia de las relaciones entre China e India.

Las relaciones diplomáticas entre la India y la República Popular de China se establecieron el 1ro de abril de 1950. Dichas relaciones se consolidaron a través del Acuerdo Panchsheel o los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica en 1954²³, los cuales servirían como base para las relaciones bilaterales entre ambos países (Abitol, 2009).

Los cinco principios son: respeto mutuo por la soberanía e integridad territorial, no agresión mutua, no interferencia en los asuntos internos de cada uno, igualdad y beneficio mutuo y coexistencia pacífica.

Sin embargo, el camino hacia unas buenas relaciones entre ambos países probó ser difícil. A finales de 1950, con la invasión – o liberación; en dependencia del punto de vista – de China al Tíbet, las relaciones Sino-India comenzaron a tensarse (Abitol, 2009).

Esta situación resultó en una disputa sobre las fronteras, entre ellas la frontera al sur de la línea McMahon²⁴, sobre la cual China actuó de forma independiente ante

²³ Principios de relaciones exteriores del gobierno chino. Fueron ideados a raíz de una reunión del entonces primer ministro chino Zhou Enlai con una delegación india el 31 de diciembre de 1953. Posteriormente estos principios se fueron usando como guía en las relaciones exteriores de otros países.

²⁴ Frontera entre el Tíbet y Assam en la India. Línea acordada por el Reino Unido y el Tíbet como parte del Acuerdo de Simla, firmado en 1914. Al independizarse la India en el 47' heredó todos los acuerdos territoriales de Gran Bretaña, incluyendo la línea McMahon.

la negativa del gobierno indio de negociar una frontera aceptable para ambos países.

En 1959 estalló la rebelión en el Tíbet y la disputa sobre el territorio se acrecentó a raíz de un cambio en la política militar de la India, al instalar puestos militares dentro del territorio tibetano reclamado por China (Abitol, 2009).

Estas y otras acciones impidieron la renovación del Acuerdo Panchsheel en 1961. Todos estos factores provocaron el estallido de la guerra en la frontera Sino-India en 1962 (Abitol, 2009).

En 1976 con la reanudación del intercambio de embajadores, las relaciones bilaterales comenzaron a dar un giro hacia una mejoría. A partir de 1988, con la visita del primer ministro indio Rajiv Gandhi a China, las relaciones bilaterales entre ambos países volvieron a enrumbarse, constituyendo un nuevo capítulo en las relaciones entre ambas naciones (Ministry of Foreign Affairs The People's Republic of China, 2025).

A partir de los 2000, las relaciones bilaterales tomaron más fuerza, resultando en varios intercambios entre altos dirigentes de ambos países y en la firma de diversos acuerdos referentes a la cooperación y la paz entre ambos países.

No obstante, las tensiones en torno a la frontera han sido una constante a través de los años. Más reciente, en junio de 2020 se desató un nuevo conflicto entre ambas partes, concerniente al valle de Galwan, territorio disputado entre la India, China y Pakistán. El conflicto resultó en 20 bajas del ejército indio y al menos cuatro de parte de china, siendo la primera confrontación militar con bajas en las últimas cuatro décadas (Reuters, 2024).

Otros factores han incidido también de forma negativa en la relación entre los dos países asiáticos. La creciente relación de la India con los Estados Unidos y sus aliados constituye uno de estos puntos de inflexión, así como la negativa del país indio a unirse a la iniciativa de la Ruta y la Franja.

Comercio e inversiones

A pesar de sus diferencias, el comercio entre la India y China mostró una tendencia creciente desde mediados de la década de los años 90. En 1994-1995 las exportaciones de la India hacia China contabilizaban unos 254.3 millones de dólares, creciendo a 5,344.88 millones de dólares en el período de 2004-2005. En este período, la proporción de China en el total de exportaciones de la India fue de 6.64% (Bhattacharya & Bhattacharyay, 2006).

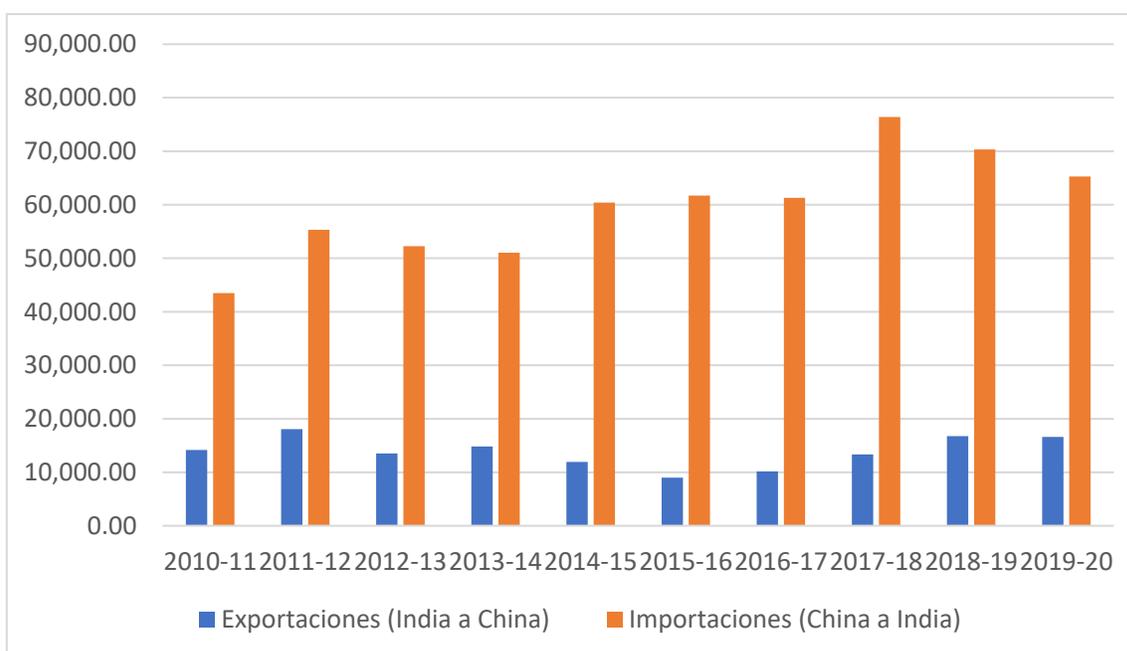
En el caso de las importaciones estas experimentaron un crecimiento de 761 millones de dólares en 1994-95 a unos 6,768.92 millones de dólares. El comercio total entre los años 1994-95 y 2004-05 creció a una tasa anual exponencial de 28.13%, lo cual representó más que lo observado para el comercio total de la India durante ese período (Bhattacharya & Bhattacharyay, 2006).

El comercio entre ambos países continuó aumentando en el decursar de los años, con una tendencia marcada como muestra en el gráfico 1, de mayores

importaciones provenientes de China, que exportaciones indias hacia China, manifestándose una gran brecha entre las exportaciones y las importaciones.

En este sentido, el déficit comercial ha mantenido una tendencia creciente. En el período 1994-1995 el déficit comercial se mantenía en unos 506.74 millones de dólares, creciendo más del doble en el período 2004-2005 (Bhattacharya & Bhattacharyay, 2006).

Gráfico 1. Comercio bilateral India-China (millones de dólares)



Fuente: Department of Commerce, Ministry of Commerce and Industry, India (2025)

Para 2010-2011 el déficit comercial se incrementaría a 29.3 mil millones de dólares, creciendo entre los años 2010-11 y 2019-20 aproximadamente un 66% (Ministry of Commerce and Industry, 2025).

En este período de diez años, las exportaciones de la India hacia China crecieron un 5.8% como promedio. En el caso de las importaciones de la India provenientes de China, estas crecieron aproximadamente un 9% como promedio. En 2019-20 el comercio total entre ambos países se calculaba de 81.8 mil millones de dólares (Ministry of Commerce and Industry, 2025).

Tabla 1. Comercio India-China (millones de dólares)

Años	Exportaciones (India hacia China)	Importaciones (De China hacia India)	Comercio Total	Déficit Comercial

2020-21	21,187.15	65,212.25	86,399.40	-44,025.10
2021-22	21,259.79	94,570.57	115,830.36	-73,310.78
2022-23	15,306.10	98,505.77	113,811.87	-83,199.67
2023-24	16,658.91	101,735.76	118,394.67	-85,076.85
2024-25 (abril-nov)	9,207.63	74415.75	83,623.38	-65,208.12

Fuente: Department of Commerce, Ministry of Commerce and Industry, India (2025)

Las exportaciones de la India hacia China continuaron su tendencia creciente hasta 2021-22, alcanzando altas cifras, para posteriormente caer en 2022-23 como se muestra en la tabla 1. Las últimas cifras obtenidas del período abril-noviembre del año fiscal 2024-25 muestran una caída de aproximadamente del 10% con respecto al mismo período del año 2023-2024. Por su parte, las importaciones provenientes de China continuaron aumentando y con ello el déficit comercial como muestra la tabla 1 (Ministry of Commerce and Industry, 2025).

En 2023-24, China se encontraba como el cuarto destino de las exportaciones indias, con una participación en las exportaciones totales indias del 3.81%. En el caso de las importaciones, aquellas provenientes de China representaron un 15% de las importaciones totales del país, siendo el gigante asiático la primera fuente de importaciones de la India. Las importaciones provenientes de China están compuestas por maquinarias, equipos de telecomunicaciones y productos electrónicos (Ministry of Commerce and Industry, 2025).

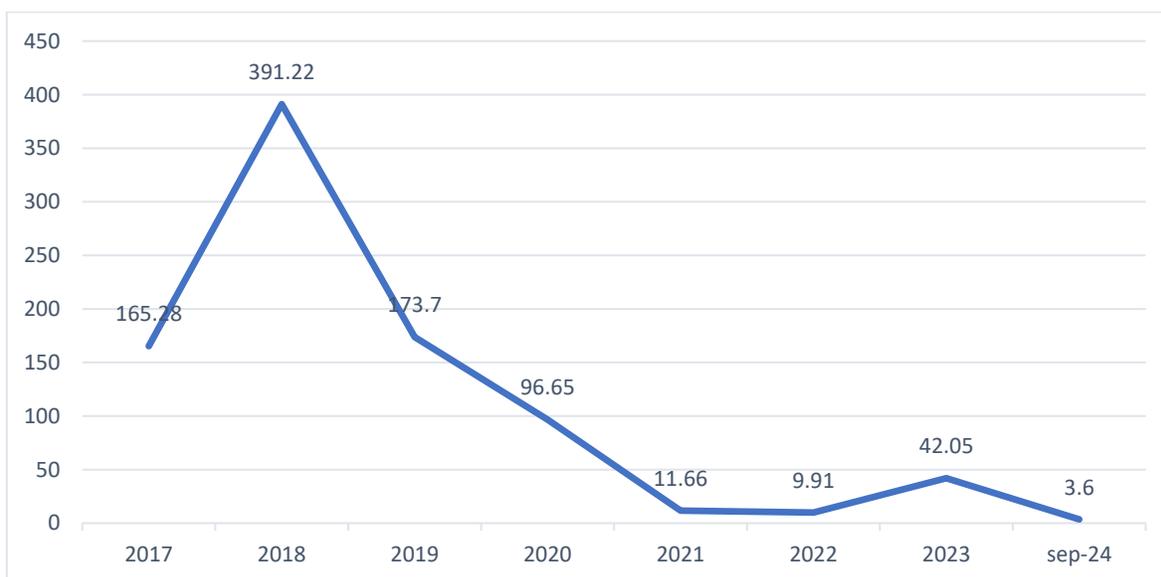
Se hace evidente entonces, la gran brecha entre las exportaciones e importaciones hacia y provenientes de China y con ello la dependencia de la India de las importaciones de este país. Este patrón ha ido aumentando a través de los años a medida que disminuyen las exportaciones hacia China, incidiendo por consiguiente en el déficit comercial con China.

El crecimiento del déficit comercial con China se atribuye a dos factores: pequeña canasta de productos básicos que se exportan a China y los impedimentos de acceso a mercados en los sectores en los que la India es competitiva como los productos farmacéuticos, las tecnologías de la información, entre otros. (Embassy of India, Beijing, China, 2025a)

A diferencia del comercio y a pesar de que ambos países, la India y China, se encuentran dentro de los principales destinos para invertir, los flujos de inversión entre ambos países no han visto mucho incremento a través de los años.

De hecho, en los últimos años, las entradas de IED a la India provenientes de China han disminuido. Como se muestra en el gráfico 2, después de crecer más del doble en 2018 con respecto al año anterior, la inversión ha seguido una tendencia decreciente.

La mayoría de las inversiones chinas han estado concentradas en los sectores de la infraestructura, la energía, la industria farmacéutica, entre otros.

Gráfico 2. Inversión Extranjera Directa de China a India (millones de dólares)

Fuente: Department for Promotion of Industry and Internal Trade, Ministry of Commerce and Industry, India.

La marcada disminución vista en los últimos años se debe a la política india referente a la inversión extranjera directa frente a las tensiones fronterizas con China. En este sentido, después del conflicto armado en 2020, la India cambió su política para aquellos países con los que comparte frontera.

De acuerdo con The Economic Times (2022), de las 382 propuestas de inversión de China desde las restricciones impuestas sobre la inversión, 80 fueron aprobadas a mediados del 2022.

Entre 2000 y 2024, la inversión extranjera directa acumulada proveniente de China ha contabilizado solamente unos 2.5 mil millones de dólares. Esta cifra representa aproximadamente el 0.35% de las entradas totales de inversión extranjera directa en la India en ese mismo período (Ministry of Commerce and Industry, 2024a).

Perspectivas de cooperación

Existen varios sectores en los cuales la India y China ya colaboran, entre ellos está el sector de las tecnologías. Varias compañías tecnológicas chinas como Xiaomi y Huawei tienen instaladas fábricas en la India, contribuyendo a la creación de trabajos y a la economía interna del país. Asimismo, la India depende de las importaciones de semiconductores chinos para el desarrollo de las industrias electrónicas y automovilísticas.

Otro sector muy importante es la industria farmacéutica. A partir de la segunda década del siglo XXI se han firmado varios memorandos de entendimientos entre ambos países para fomentar la colaboración en este sector. La India, considerada uno de los mayores productores de medicamentos, es altamente dependiente de las materias primas importadas de China para la producción de los fármacos.

Alrededor de un 70% de los ingredientes farmacéuticos activos (API) utilizados en la producción de medicamentos indios son importados de China (Khan, 2024).

Más recientemente, a inicios del año 2024, la Cámara de Comercio de Alimentos y Productos Nativos de China y la India firmaron un memorando referente al sector de las semillas oleaginosas con el objetivo de perfeccionar las estrategias indias para la exportación de productos claves como semillas de sésamo y cacahuets al mercado chino (Ministry of Commerce and Industry, 2024b)

Otros sectores como la agricultura y las energías renovables podrían ser puntos clave para la colaboración entre ambos países. El sector agrícola es un pilar en común tanto para la India y para China por su gran presencia en el mercado global. En el caso de las energías renovables, la India se encuentra en una transición hacia una era verde y China juega un papel importante en las cadenas de distribución de minerales y materiales para la transición energética.

Conclusiones

En conclusión, las relaciones sino-india, aunque marcadas por tensiones históricas y disputas territoriales, han logrado mantenerse a lo largo de los años, fundamentalmente en el ámbito comercial.

Sus intereses mutuos en los mercados de la tecnología y la electrónica, la industria farmacéutica, la energía y muchos otros sectores han permitido un flujo constante de intercambios.

Si bien después de los recientes roces militares en su frontera común los altos dirigentes de ambos países han acordado en reforzar la comunicación y la cooperación estratégica entre ambos, hay que tener en cuenta la persistencia de esos factores negativos que afectan las relaciones entre ambos países.

El comportamiento de las relaciones entre India y los Estados Unidos, con el nuevo mandato de Trump va a ser un elemento clave en el curso que tomen las relaciones sino-indias en el futuro. Asimismo, la disposición de India de insertarse en las cadenas de distribución globales y constituye también otro factor importante a considerar por China. Es por tanto crucial, que ambas naciones encuentren un terreno común para desarrollar una cooperación estable y sostenible a largo plazo.

Bibliografía

Abitol, A. D. (2009). "Causes of the 1962 Sino-Indian War: A Systems Level Approach". Josef Korbel Journal of Advanced International Studies. University of Denver.

Banco Mundial (2025). *Data for China, India*. Obtenido de: <https://data.worldbank.org>

- Bhattacharya, S. K., & Bhattacharyay, B. N. (2006). "Free Trade Agreement between People's Republic of China and India: Likely Impact and Its Implications to Asian Economic Community". ADB Institute Discussion Paper No59.
- Embassy of India, Beijing, China. (2025). *Historical Ties*. Obtenido de: https://www.eoibeijing.gov.in/eoibeijing_pages/MjI
- Embassy of India, Beijing, China. (2025). *Trade and Economic Relations*. Obtenido de: https://www.eoibeijing.gov.in/eoibeijing_pages/MjQ
- Khan, Dr Seema. (2024). "India-China Economic Interdependence: Collaboration amid Rivalry in Global Supply Chains". Australian Institute of International Affairs. Obtenido de: <https://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/india-china-economic-interdependence-collaboration-amid-rivalry-in-global-supply-chains/>
- Ministry of Commerce and Industry. Department for Promotion of Industry and Internal Trade. India (2021). FDI NEWSLETTER. Vol XXX. No.2
- Ministry of Commerce and Industry. Department for Promotion of Industry and Internal Trade. India (2024). *Foreign Direct Investment in India. Annual Issue 2023*.
- Ministry of Commerce and Industry. Department for Promotion of Industry and Internal Trade. India (2024a). FDI NEWSLETTER. Vol XXXIII No.2
- Ministry of Commerce and Industry. Department of Commerce. India (2024b). Annual Report 2023-2024
- Ministry of Commerce and Industry. Department of Commerce. India (2025). Export Import Data Bank. Obtenido de: <https://tradedat.commerce.gov.in/eidb/default.asp>
- Ministry of Foreign Affairs The People's Republic of China. (2025). China and India Obtenido de: <https://www.fmprc.gov.cn/eng/>
- Reuters. (2024). "What was the India-China military clash in 2020 about?". Retrieved from: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/what-was-india-china-military-clash-2020-about-2024-10-25/>
- The Economic Times (2022). "India approved 80 FDI proposals involving Chinese entities: data". Obtenido de: <https://m.economictimes.com/tech/technology/india-approved-80-fdi-proposal-involving-chinese-entities-data/articleshow/92684499.cms>